



ESTRATÈGIA PIRINENCA

Comunitat de Treball dels Pirineus

2018 - 2024



ÍNDEX GENERAL

1. INTRODUCCIÓ	3
1.1. Abast i objectius del document estratègic	4
1.2. Aproximació històrica de la CTP i de les seves eines de planificació	4
1.3. Missió i visió de la CTP.....	7
1.3.1.- Quina CTP volem?	8
1.3.2.- La gestió operativa del POCTEFA (2007-2020)	8
1.3.3.- Elements d'anàlisi territorial.....	9
1.3.4.- Reptes i oportunitats de la cooperació transfronterera pirinenca	10
1.3.5.- Contingut i objectius de l'Estratègia Pirinenca 2018-2024	13
1.3.6.- Finançament	15
2. ENFOCAMENT METODOLÒGIC	19
3. DIAGNÒSTIC ESTRATÈGIC	25
3.1. Documents analitzats	26
3.2. Principals reptes derivats del diagnòstic i del diàleg amb el Comitè Científic	26
4. PLA D'ACCIÓ ESTRATÈGIC 2018-2024	29
5. MONITORATGE I AVALUACIÓ	37
5.1. Sistema de monitoratge i seguiment	38
5.2. Sistema d'Avaluació	40
5. ANNEXOS	41

INTRODUCCIÓ

1



INTRODUCCIÓ

1.1. Abast i objectius del document estratègic

Des de la seva creació el 1983, la Comunitat de Treball dels Pirineus (CTP) es va basar en l'enfocament transfronterer i la cooperació entre els seus membres. La creació de la CTP, amb el suport del Consell d'Europa, va ser una acció innovadora prèvia a la política de cooperació territorial europea. Després de l'inici de les iniciatives Interreg I a III, el 1989, la CTP va abordar noves orientacions i camps d'acció. Des del 2005, la CTP es va convertir en Consorci per poder gestionar els programes de cooperació Espanya-França-Andorra POCTEFA IV (2007-2013) i POCTEFA V (2014-2020). Animada des de l'inici per la construcció europea i, específicament, per la dimensió fronterera pirinenca, la CTP és un element creat en forma de xarxa amb vocació evolutiva.

Per respondre als reptes de desenvolupament dels territoris pirinencs, la CTP ha d'evolucionar. L'estratègia de la CTP es planteja de manera particular: pel seu estatus de Consorci, que li permet actuar com a gestor del POCTEFA, la CTP respon més a una estratègia de programa que no pas a una estratègia pirinenca tal com figura a les orientacions fundadores de la CTP. Aquesta (re) orientació territorial, però, ha de tenir en compte el saber fer adquirit de les eines financeres de la política de cohesió europea.

Així doncs, l'abast estratègic del treball és doble: d'una banda, identificar els elements estratègics del desenvolupament transfronterer; de l'altra, qüestionar-se internament sobre la missió de la CTP com a responsable de l'enfocament global del massís pirinenc (que actualment només propugna l'Observatori Pirinenc del Canvi Climàtic –OPCC– en la qüestió climàtica). Es tracta, per tant, d'un

enfocament que és al mateix temps territorial i organitzatiu i que comporta la construcció estratègica. Aquest treball és més enriquidor si es considera que la CTP no és l'única entitat que estructura l'enfocament transfronterer. Les dues Euroregions, les Agrupacions Europees de Cooperació Transfronterera (AECT) i el CGET-Commissariat de Massif des Pyrénées, ara Agence nationale de la cohésion des territoires, presents als Pirineus disposen de la seva pròpia estratègia i visió del desenvolupament transfronterer que ha de ser integrat en la visió global pirinenca.

Aquest enfocament "relacional" pirinenc a través de les diferents estructures presents pot ser possible mitjançant l'adopció de la noció de "macroregió pirinenca" que ha figurat com a fil conductor. La metodologia emprada per elaborar aquesta Estratègia Pirinenca (EPI) es desenvolupa específicament al capítol II. La dimensió macroregional persegueix la idea d'integració de diferents escales del desenvolupament transfronterer. Aquest enfocament ha estat proposat per les instàncies europees seguint l'exemple alpi.

1.2. Aproximació històrica de la CTP i de les seves eines de planificació

Sense aprofundir en el desenvolupament històric de la CTP, es destaquen aquí diversos elements rellevants que actualment n'orienten la visió estratègica. L'anàlisi històrica ha mostrat que la política transfronterera és una construcció dinàmica que s'inscriu plenament en el marc evolutiu de la vida de la CTP, en les decisions de caràcter polític i orientacions polítiques, i que és important citar els possibles canvis per fonamentar millor la visió prospectiva.

Aquesta part de l'anàlisi s'ha enriquit mitjançant els intercanvis amb representants de la CTP i amb el Comitè Científic, que es va involucrar fortament en l'aspecte metodològic. A continuació, es presenten els principis rectors que han guiat l'enfocament estratègic de la CTP.

1) La qüestió del perímetre transfronterer

La selecció dels límits territorials propis del desenvolupament transfronterer demostra una evolució significativa dels perímetres d'acció en passar d'una delimitació de "zona de massís", com definia la Llei de Muntanya francesa del 1985, que cobria essencialment la zona d'alta muntanya (acord MOPU-DATAR), a un perímetre d'acció més extens

assimilable al nivell de NUTS III transfronterers fixat per POCTEFA (07-13 i 14-20), inclosos els territoris de piemont pirinencs.

L'ampliació del perímetre d'acció dels programes transfronterers té notables conseqüències ja que, a més de les consideracions ambientals i turístiques, afecta la qüestió de l'ordenació del territori, vector essencial de la capacitat d'atracció dels Pirineus; així mateix, afecta la qüestió de la mobilitat i connectivitat transfrontereres de les economies pirinenques. Per totes aquestes raons, l'assumpció de l'actual perímetre POCTEFA 2014-2020 s'ha considerat raonable per al desenvolupament d'una estratègia pirinenca, d'acord amb la decisió del Comitè Executiu de juny del 2017, però amb lleugeres



modificacions: incloure-hi la província de Terol i el departament de l'Aude i excloure'n la comunitat autònoma de La Rioja.

2) El principi de desenvolupament transfronterer: cohesió i complementaritat

La Llei de Muntanya francesa del 1985 va propiciar un "autodesenvolupament" de la muntanya i la va designar com a territori específic, i la Constitució espanyola, del 1978, estableix a l'article 130 que es

dispensarà un tractament especial a les zones de muntanya. No obstant això, cap d'aquests codis no contempla el caràcter singular i relacional d'aquests espais, que es defineixen per l'intercanvi, tal com s'ha destacat a l'anàlisi històrica dels principis de posicionament de la CTP. Això vol dir que, actualment, es condiona la noció de desenvolupament transfronterer a la idea de cohesió territorial europea.

La noció de desenvolupament transfronterer, per tant, va més enllà de la simple relació de l'autonomia dels territoris de muntanya com un objectiu. El principi adoptat en l'elaboració de l'EPI no és tant la recerca d'una fusió de semblances, sinó d'activar les complementarietats i les diversitats que generen força més valors afegits basats en la complementarietat de les cultures pirinenques.

El 2016, es va aprovar una nova llei francesa, la Llei núm. 2016-1888, del 28 de desembre del 2016, per a la modernització, el desenvolupament i la protecció dels territoris de muntanya.

En vista de tot el que s'ha dit, la CTP reivindica el reconeixement de la muntanya com a patrimoni i advoca per un model equilibrat entre conservació i desenvolupament amb participació activa dels actors públics. D'aquí la insistència i necessitat de trobar bones estructures que generin polítiques de muntanya adaptades al seu territori i transferibles al seu entorn.

3) La qüestió de l'ordenació territorial dels Pirineus

El posicionament inicial no consisteix a entendre la zona pirinenca pel que fa als seus límits geogràfics, sinó a acompanyar la societat transfronterera en constant evolució i mesurar, així, tota la riquesa dels territoris pirinencs. Tot a través d'un diàleg directe i clar no només entre valls, sinó també implicant-hi les ciutats i fent-ne partícips les metròpolis regionals de l'àmbit transfronterer.

De cara a no reduir la muntanya i la costa únicament als reptes mediambientals i turístics, l'enfocament estratègic consisteix a reflexionar en termes de jaciments d'ocupació transfronterera i el paper notable de les ciutats de piemont pel que fa a l'accessibilitat dels territoris de muntanya. Sense connexió urbana i metropolitana, la zona pirinenca es veu impossibilitada per assegurar el seu desenvolupament econòmic i turístic. Així mateix, s'enfronta al risc d'aïllament dels seus territoris centrals. La reflexió sobre l'ordenació del territori qüestiona així la capacitat d'atracció del massís i la mobilitat de la població mitjançant transports públics. Es tracta d'un eix d'intervenció a integrar a

l'EPI (aquest enfocament es troba ja present en les estratègies de les euroregions d'ambdós litorals, però ha de ser objecte d'una anàlisi particular als territoris d'interior).

4) La qüestió de la relació amb les metròpolis regionals

El principi de l'ordenació del territori consisteix també a incloure el notable paper de les metròpolis regionals en la seva relació amb la zona pirinenca. Contràriament a altres territoris de muntanya que incorporen el caràcter metropolità en el seu perímetre (per exemple, els Alps), els Pirineus disposen d'aquestes metròpolis a les zones de perifèria del perímetre, a excepció d'Andorra. El perímetre POCTEFA 14-20 ha permès integrar la major part de les metròpolis; tot i així, queda com a camp per desenvolupar posar en marxa un sistema de relacions culturals i econòmiques des de les metròpolis cap a les zones pirinenques.

Sembla important, en l'actualitat, plantejar la dimensió metropolitana juntament amb l'enfocament de l'ordenació del territori del massís pirinenc, ja que així es garanteix la credibilitat d'una política cultural, social, econòmica i ambiental de l'espai, a mig i llarg termini. La gestió comuna de l'espai pirinenc precisa, per afavorir-ne la sostenibilitat, el suport de les polítiques regionals i metropolitanes (en particular, a França, a causa dels canvis administratius) en termes de cofinançament de programes europeus. Aquest enfocament, que es basa en fomentar el diàleg de les metròpolis amb les zones de muntanya, està present a la CTP des del 2005 i, en l'actualitat, ha passat a ser un principi a promoure a la futura programació de cooperació territorial POCTEFA.

5) Englobar el litoral mediterrani i atlàntic a la zona d'intervenció

En termes de complementarietat dels espais, s'han de tenir en compte les zones adjacents a la muntanya i compartir les temàtiques entre el Massís i els corredors litorals (atlàntic i mediterrani) per forjar una visió global. Es tracta d'articular una relació social entre les zones de muntanya i la



L'Estratègia pretén ser l'instrument que combini totes aquestes realitats geogràfiques, socials i econòmiques per abordar aquests reptes territorials.



costa, ja que això amplia la possibilitat d'accions comunes de cooperació i de fonts econòmiques transfrontereres.

6) Model de treball de l'OPCC

L'OPCC és considerat com un model d'organització i de governament en el desenvolupament de les orientacions estratègiques de la CTP. La seva posició transversal i pluridisciplinària en l'àmbit climàtic realça la visió global dels Pirineus i li atorga major legitimitat com a espai científic d'observació dels impactes climàtics. El suport d'universitats i centres de recerca afavoreix la presa de decisions per a les activitats de muntanya dependents de l'evolució del medi natural.

L'OPCC és, per tant, un exemple notable d'agregació de competències estratègiques útils per a la zona pirinenca.

7) El principi participatiu i de compromís amb els actors del territori

Entre els principis rectors de l'EPI s'hauria de fer esment al principi participatiu i de compromís amb l'administració local, els actors socioeconòmics locals i del territori com a agents clau. I fer èmfasi

en el fet que és precisament aquesta idea de compromís i participació d'àmbit local la que pot aportar legitimitat i valor afegit, així com una aplicació real al territori.

1.3. Missió i visió de la CTP

Aquest document pretén adoptar una posició senzilla, ferma i concreta d'Estratègia Pirinenca realitzada en col.laboració amb els diferents agents i interlocutors privats i públics dels territoris de la CTP. L'objectiu és aconseguir una cooperació eficient entre els diferents territoris que componen el Consorci de la CTP; basant-se en les complementaritats i el valor de la diversitat, per créixer junts evitant competències.

El document aporta una sèrie de propostes per posar en marxa a curt, mitjà i llarg termini. Aquestes idees són fruit de l'anàlisi i la reflexió, no només dels membres de la CTP, sinó també de les reunions participatives organitzades amb actors clau del territori designats pels governs respectius, així com de les respostes d'una enquesta enviada a tots els beneficiaris de projectes de l'actual programació del POCTEFA, viver d'actors definit com a extremadament representatiu del Massís i dels litorals per part del Comitè Executiu.

Així mateix, aquest document té com un dels principals objectius contribuir –des de l'àmbit de la cooperació transfronterera– a les reflexions que actualment estan tenint lloc sobre el futur d'Europa i, en concret, sobre l'orientació del Marc Financer Plurianual (MFP) per al període posterior al 2020. Aquesta contribució es reflecteix en un document a part titulat "Declaració política del Consorci de la Comunitat de Treball dels Pirineus sobre la política de cohesió post 2020".

1.3.1. Quina CTP volem?

Una de les prioritats de la CTP és fomentar la cohesió econòmica, social i territorial i la solidaritat entre els diferents estats i regions en sintonia amb la política europea de cohesió i amb el seu instrument d'inversió únic per a les regions de l'àmbit de la Unió Europea.

Amb el pas dels anys i la gestió dels Programes Operatius realitzada, la CTP es troba en una zona de confort en què ha donat una resposta convincent a la gestió del Programa Operatiu, però no ha pogut desenvolupar una línia de treball que li permeti avançar i progressar cap a una Estratègia Pirinenca, tal com figura a les seves orientacions fundadores. És a dir, la gestió dels Programes Operatius ha absorbit l'altra iniciativa, la política (Estratègia Pirinenca), que garanteix una millor perspectiva de projecció cap al futur generant solucions a qüestions encara per resoldre (de sanitat, de seguretat i de medi ambient, entre d'altres).

Tal com indica la Comissió Europea a la Comunicació del 20 de setembre del 2017 titulada "Impulsar el creixement i la cohesió a les regions frontereres de la UE", les regions frontereres de la UE:

- Són el 40 % del territori de la UE;
- Representen el 30 % de la població (150 milions de persones);
- Generen el 30 % del PIB de la UE;
- Acullen gairebé 2 milions de viatgers pendulars transfronterers, que representen el 0,6 % de

totes les persones empleades a la UE (per exemple, 450.000 a França, 270.000 a Alemanya, 140.000 a Polònia i 135.000 a Eslovàquia).

La frontera francoespanyola amb Andorra en el territori de la CTP ofereix dades significatives en proporcions similars que desenvoluparem a posteriori.

L'article 174 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea reconeix els reptes a què s'enfronten les regions frontereres i estipula que la Unió ha de prestar una atenció especial a aquestes regions a l'hora de desenvolupar i prosseguir l'acció encaminada a reforçar la seva pròpia cohesió econòmica, social i territorial.

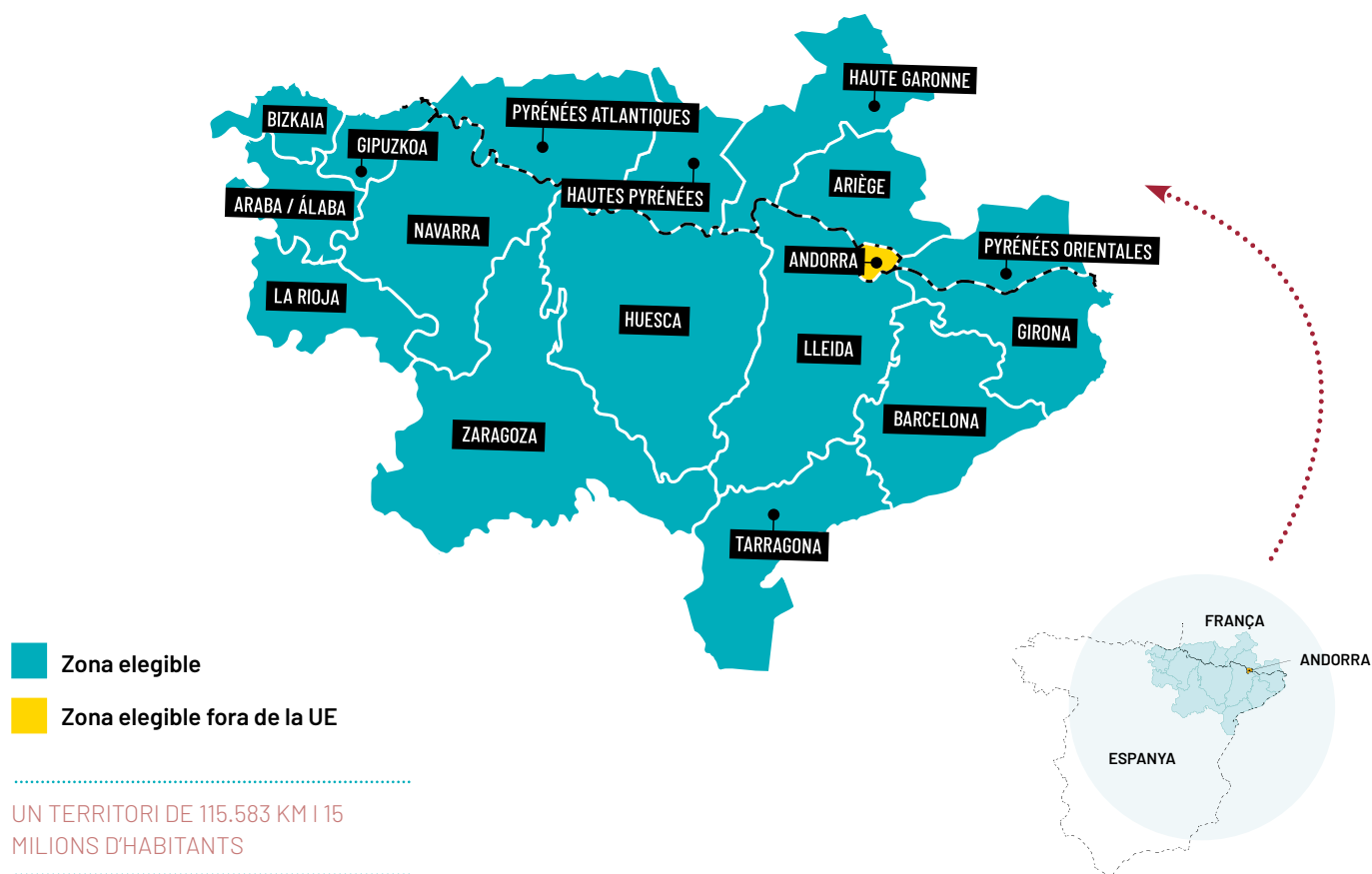
En aquest sentit, la Comissió Europea assenyala que els principals èxits dels programes Interreg són: l'augment de la confiança, major connectivitat, la millora de l'entorn, la millora de la salut i el creixement econòmic. Des dels projectes interpersonals fins a les inversions en infraestructures i el suport de les iniciatives de cooperació institucional, Interreg ha estat veritablement decisiu per a les regions frontereres i ha contribuït a la seva transformació.

Per tant, aquest document pretén, tenint en compte tot l'anterior, concretar els aspectes més rellevants d'una posada en acció a curt i mitjà termini de l'Estratègia Pirinenca i deixar perfilada la línia de programació a llarg termini dins el nou Marc Financer Plurianual de la Unió Europea 2021-2027.

En aquest context, l'Estratègia Pirinenca generarà un valor afegit superior a la gestió d'un Programa Operatiu, garantint així el desenvolupament transfronterer en el sentit promogut per la idea de la cohesió europea.

1.3.2. La gestió operativa del POCTEFA (2007-2020).

La zona elegible POCTEFA agrupa el conjunt dels departaments i províncies de la frontera francoespanyola i el Principat d'Andorra. Dins de l'àrea elegible del programa de cooperació es troben 17 NUTS III que pertanyen als Estats participants Espanya, França i Andorra.



Durant el període 2007-2013, s'han destinat un total de 168.641.485 euros del FEDER a finançar 152 projectes que han dut a terme 638 beneficiaris.

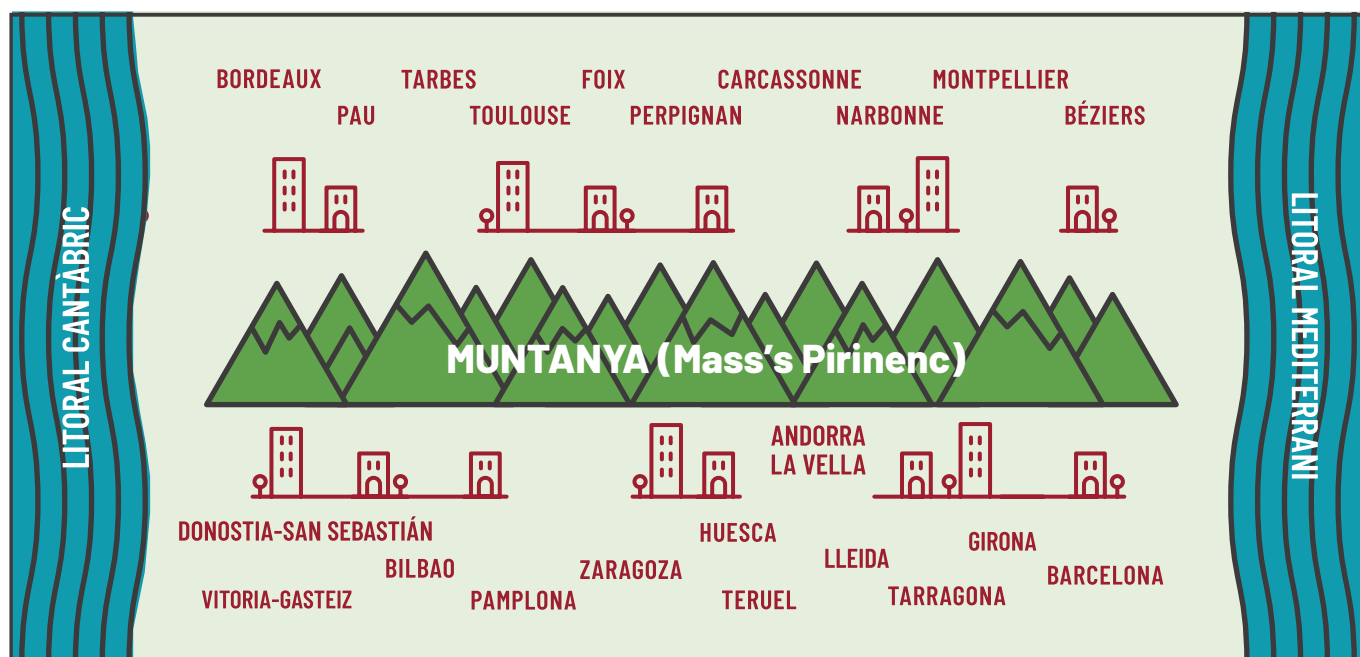
Durant el període 2014-2020, es destinaran un total de 189.341.397 euros del FEDER a finançar projectes. En les tres convocatòries realitzades s'han programat 163 projectes.

1.3.3. Elements d'anàlisi territorial

L'Estratègia Pirinenca és considerada com un marc consensuat per tots els membres de la CTP, de manera que permet tractar els desafiaments comuns als quals s'enfronten al voltant de 15 milions de persones (2,92 % de la població de la UE) que viuen dins del perímetre de l'Estratègia Pirinenca, en 7 regions de tres països, dels quals dos són Estats membres de la UE (Espanya i França) i un no (Andorra). Aquesta àrea geogràfica és

particularment adequada per beneficiar-se d'una cooperació reforçada per a l'èxit de les polítiques de cohesió econòmica, social i territorial.

L'Estratègia ha d'erigir-se com un instrument òptim dins d'un panorama divers en el qual es combinen les dinàmiques urbanes i les rurals de muntanya, sense oblidar els piemonts pirinencs, així com les realitats geogràfiques i econòmiques tan diferents com són el litoral i la muntanya. Tota acció de la CTP ha de posar el focus en aquests quatre nivells significatius i els projectes o futures accions de l'Estratègia han de beneficiar clarament les sinergies d'aquests quatre àmbits, on se sentin representats, a més dels membres de la CTP, els territoris que els componen.



Aquestes quatre parts tan diferents poden aconseguir un tot únic i alhora divers, en el qual muntanya i litoral, i el que és urbà i el que és rural, tinguin una necessària interdependència de tal manera que l'èxit d'una garantirà el de les altres.

L'Estratègia Pirinenca ha d'assumir a l'anàlisi prèvia de les seves accions i projectes aquestes **quatre dimensions** clarament diferenciadores en la seva execució: litoral-muntanya-urbà-rural.

1.3.4. Reptes i oportunitats de la cooperació transfronterera pirinenca

Com el programa INTERREG VA, la cooperació transfronterera desenvolupada per la CTP des de la seva creació aspira a abordar els reptes comuns identificats conjuntament a les regions frontereres, explorar el potencial de creixement no aprofitat a les zones frontereres i, al mateix temps, millorar el procés de cooperació a l'efecte d'un desenvolupament harmoniós del conjunt de la Unió.

A més dels reptes detectats a través de l'anàlisi dels dos últims Programes Operatius (2007-2013 i 2014-

2020), identifiquem els **reptes** següents:

- Dificultats d'accés, en particular pel que fa a la connectivitat, ús de les TIC, les infraestructures transfrontereres, les indústries locals en declivi amb entorns empresarials poc propicis per a la seva activitat de manera que s'observa la necessitat d'una major interconnectivitat interadministrativa.
- Nivells heterogenis de recerca i innovació.
- Contaminació del medi ambient i prevenció de riscos.
- Manca d'una estratègia a llarg termini per millorar la qualitat de vida (atractivitat) que, a través d'accions desenvolupades als àmbits turístic, agroalimentari, cultural i lingüístic, garantirien la prestació de serveis de proximitat.

Tal com ressalta la Comissió a la Comunicació COM (2017) 534 final, l'accés als serveis públics, com els hospitals i les universitats, sol ser reduït a les regions frontereres. Sovint, vogar entre diferents sistemes administratius i jurídics segueix sent complex i costós.

Es pretén identificar, a partir dels resultats dels projectes de cooperació enquadrats en les programacions 2007-2013 i 2014-2020, els referents més significatius. Es busquen els projectes que han aconseguit major repercussió i continuïtat al territori, així com que han estat considerats emblemàtics per a la CTP per la seva elevada participació institucional, per la dotació financera, per l'interès social i per l'alta innovació tecnològica, així com pel valor afegit que han aportat al territori.

En aquesta línia, per a la CTP és crucial que s'aprofundeixin els treballs en les següents àrees temàtiques que representen oportunitats de creixement per al territori pirinenc:

a) Agricultura

Es considera que potenciar la professionalització, competitivitat i internacionalització de les petites i mitjanes empreses agrícoles del territori de la CTP a través de diferents mesures, com poden ser el foment dels circuits alimentaris de proximitat o la creació d'una oferta comercial i turística als dos costats de la frontera, pot resultar molt beneficiós per al teixit agroalimentari del territori pirinenc.

b) Economia circular

En una economia circular, el valor dels productes i materials es manté durant el major temps possible, els residus i l'ús de recursos es redueixen al mínim, i els recursos es conserven dins de l'economia quan un producte ha arribat a la fi de la seva vida útil, per tal de tornar-los a utilitzar i, així, crear valor. Recomanar i posar en marxa aquest model al si del territori de la CTP, en línia amb les recomanacions de la UE, pot crear ocupació, promoure innovacions que proporcionin un avantatge competitiu i millorar el nivell de protecció de les persones i el medi ambient. També pot oferir als consumidors productes perennes i innovadors que facilitin l'estalvi i una major qualitat de vida.

c) Turisme

Impulsar els productes agroalimentaris a través del desenvolupament de mercats físics i en línia i del turisme gastronòmic o elaborar una oferta ecoturística que permeti la pràctica d'activitats de turisme i oci relacionades amb l'alt valor natural i cultural de la zona són algunes de les idees que ja s'estan posant en marxa dins del territori de la CTP i que poden ajudar a fomentar un turisme perenne que permetrà als turistes gaudir dels recursos garantint que també ho puguin fer generacions futures.

d) Transport i connectivitat

Tal com destaca la mateixa Comissió Europea, el transport és un facilitador clau dels intercanvis entre regions a través de les fronteres nacionals. Els serveis de transport públic no només contribueixen als processos d'integració, sinó que també augmenten la sostenibilitat transfronterera. La manca, la insuficiència o la baixa qualitat de la interoperabilitat dels serveis de transport públic segueixen sent una realitat per a molts ciutadans de les regions transfrontereres. Per això la CTP es compromet a seguir treballant en aquesta àrea per oferir als ciutadans uns serveis de transport públic millors i més integrats.

No podem establir la competència com a factor de progrés en el disseny i la programació dels passos transfronterers. La CTP ha de ser, tal com s'espera, instrument de millora de qualitat de vida dels seus ciutadans als seus territoris.

A més, considerant que la connectivitat mòbil i sense fils per a tots els ciutadans és cada vegada més important, ja que els nous serveis i aplicacions s'utilitzen a qualsevol lloc, la infraestructura esdevé un factor clau de desenvolupament per al territori pirinenc, en oferir noves oportunitats de connectivitat.

El territori es beneficiarà de les transformacions de l'economia digital si es dona prioritat al desplegament d'una infraestructura digital.

e) Medi ambient i preservació del patrimoni cultural, natural i lingüístic

Des del punt de vista ambiental, l'espai que ofereixen els Pirineus és important per la riquesa natural, així com per l'àmplia superfície d'espais protegits. Tenir-ne cura i protegir-lo, així com fer un ús sostenible dels seus recursos, permet sumar esforços i intercanviar experiències per a la gestió sostenible del conjunt del patrimoni natural pirinenc.

Els seus recursos hídrics, la seva diversitat en flora i fauna o els seus boscos fan imprescindible mesurar i valorar els possibles riscos comuns per a totes dues vessants del territori. D'altra banda, la regió també presenta un alt potencial de desenvolupament de les energies renovables, com ara la biomassa, eòlica, solar, marina o hidroelèctrica.

Es tracta d'un territori amb gran diversitat de climes, ecosistemes, usos i costums en el qual conviu una població intercultural que potencia la multiculturalitat amb una gran riquesa plurilingüística. Seria convenient pensar en la informació que es vol compartir amb els ciutadans de la CTP, tenint en compte la diversitat cultural i lingüística, per acostar els resultats dels projectes, de tal manera que es valorin els territoris i el patrimoni natural, cultural i lingüístic dins d'una lògica de durabilitat.

f) Canvi climàtic i prevenció de riscos

Els impactes del canvi climàtic són ja clarament observables (onades de calor, hiverns més suaus, episodis de sequera, inundacions...), i especialment als Pirineus. Per això, la CTP (sota la Presidència de Midi-Pyrénées) el 2010 va decidir impulsar l'OPCC, una iniciativa de cooperació transfronterera sobre canvi climàtic per quantificar rigorosament aquests impactes. Per aconseguir-ho, el primer que es va fer va ser una crida a la comunitat científica.

Mitjançant l'OPCC, la CTP té la capacitat de treballar en xarxa amb els centres d'investigació i amb els actors socioeconòmics del territori. Actualment mobilitza entre els seus col·laboradors més de 80 centres de recerca i organitzacions.

En concret, a la primera i segona convocatòries del POCTEFA 2014-2020, l'OPCC va articular una governament innovadora de socis: la coordinació de 5 projectes temàtics sota una visió conjunta de cooperació en matèria de canvi climàtic. Aquests projectes en constitueixen el **Comitè de Coordinació** i ofereixen coneixement científic concret sobre l'impacte del canvi climàtic en els àmbits següents: climatologia, boscos, llacs i torberes d'alta muntanya, flora i recursos hídrics.

D'altra banda, des d'aleshores **les persones referents designades pels governs membres de la CTP** formen el **Comitè Tècnic de l'OPCC** i són les que proposen accions al Comitè Executiu de la CTP.

En definitiva, **l'OPCC és un punt de trobada entre la ciència, les polítiques públiques i els actors del territori i, per tant, exemple de bona pràctica de governament i de treball en xarxa.**

g) Innovació i PIMES

La CTP ha de reforçar la integració transfronterera valoritzant la complementaritat de les activitats econòmiques, de la innovació i del capital humà.

En aquest sentit, la CTP ha identificat entre els projectes aprovats en el marc del POCTEFA alguns exemples d'èxit, però es planteja continuar avançant en aquesta àrea fomentant la inversió en R+D+I, potenciant el desenvolupament tecnològic i la innovació, desenvolupant vincles i sinergies entre empreses, centres de recerca i d'ensenyament superior i millorant la competitivitat de les seves PIMES en un àmbit internacional. L'Estratègia Pirinenca entén la innovació com un concepte transversal i aplicable a tots els seus eixos.

En aquest sentit, l'Estratègia Pirinenca tindrà present el component 5 dels Reglaments de Cooperació territorial europea, que fa referència a "les inversions interregionals en innovació mitjançant la comercialització i l'ampliació dels projectes interregionals en matèria d'innovació que puguin fomentar el desenvolupament de les cadenes de valor europees".

h) Promoure una major posada en comú dels centres d'assistència sanitària i una major coordinació dels serveis d'emergències, així com dels serveis de seguretat

Tal com ja indica la Comissió Europea, de vegades els serveis d'emergència i rescat també tenen problemes a l'hora de realitzar intervencions transfrontereres.

La Comissió proposa fomentar la cooperació entre els Estats membres per tal d'augmentar la complementarietat dels serveis sanitaris a les regions transfrontereres.

Les emergències no entenen de fronteres. En aquest sentit, la CTP ha presentat un projecte pilot sobre emergències mèdiques als Pirineus en el qual participen els 7 territoris.

És important posar remei a les dificultats identificades (obstacles administratius, vinculats a les diferències en l'organització sanitària de cada Estat, i problemes d'assistència al pacient) i desenvolupar millor les sinergies a la frontera per tal d'optimitzar l'oferta d'atenció al pacient per permetre que les poblacions d'aquestes zones afectades, que resideixen de manera permanent o temporal a les regions frontereres objecte d'aquest projecte pilot, tinguin accés a una atenció d'emergència que sigui eficient, ràpida i d'alta qualitat. Podria ser un primer pas cap a un projecte molt més ampli per reduir els deserts mèdics del territori pirinenc.

En l'àmbit de seguretat entesa des de la perspectiva de la protecció civil, la CTP podrà també treballar amb els resultats de nombrosos projectes POCTEFA ja desenvolupats o en desenvolupament.

i) Rol polític de la CTP

Tots els membres de la CTP consideren que aquesta institució ha de recuperar el paper polític que tenia en el seu origen, i per això té la intenció de constituir la CTP com un lobby, utilitzant com a base per desenvolupar aquest nou rol tant l'Estratègia Pirinenca com el document de posicionament esmentat anteriorment.

A més, amb caràcter més general la CTP busca posar els Pirineus a l'agenda política i reforçar la coordinació entre les parts implicades, garantint la coherència entre les iniciatives existents, satisfent algunes llacunes, evitant la duplicació i harmonitzant el finançament.

1.3.5. Contingut i objectius de l'Estratègia Pirinenca 2018-2024

L'Estratègia Pirinenca es posarà en marxa com a pla d'acció viu, obert a ajustos, que s'estructurarà al voltant de tres eixos estratègics i un eix transversal, així com un seguit d'accions operatives que es consensuaran dins el procés de reprogramació de l'Estratègia en el qual els set territoris estan immersos.

Aquests són els objectius i les accions de cada eix:

1. Acció pel clima

Els objectius d'aquest eix són dos:

- Consolidar actuacions.
- Dotar l'OPCC d'un caràcter més operatiu amb una incidència sobre la població que permeti afrontar altres àmbits d'actuació de conservació i desenvolupament de l'entorn com a factor de desenvolupament sostenible en l'àmbit dels Pirineus, com ara l'economia circular, el desenvolupament de mètodes agrícoles respectuosos amb el medi ambient i el territori, la neu i els boscos, tots dos molt afectats pel canvi climàtic. Això podria completar-se sota l'àmbit d'actuació de l'eix 2.

L'OPCC, com a projecte emblemàtic de la CTP, s'ha consolidat com una eina útil i operativa en l'àmbit europeu i representa un exemple de capitalització al Programa Operatiu. Per això, aquest instrument ha de tenir continuïtat, i es considera que s'ha d'ampliar a nous reptes de protecció de l'entorn a més del canvi climàtic.

A més, el model exemplar de governament amb què s'ha dotat el defineix com una bona pràctica que es podria aprofitar en altres projectes temàtics gestionats per la CTP.

2. Promoció d'iniciatives i atractivitat del territori

Els objectius d'aquest eix són:

- Replicar models d'èxit a través de projectes identificats en el marc del POCTEFA i en altres programes per transmetre i informar els territoris sobre models de bones pràctiques en les àrees de: turisme, agroalimentació, economia circular, innovació, diversitat i inclusió, patrimoni cultural, natural i lingüístic, serveis de proximitat i seguretat (protecció civil).
- Obtenir noves fonts de finançament del Marc Financer Plurianual fora de la política de cohesió.

Per això, es posarà en marxa la unitat per al Desenvolupament i la Dinamització de la CTP – UD2– com a instrument per assolir els objectius de desenvolupament de serveis a la població del territori pirinenc.

Així com per experimentar noves fórmules de finançament per a petits projectes que no tenen la talla crítica per entrar en programes més grans com poden ser els de cooperació transfronterera. La implementació d'aquesta acció s'ha d'explorar detalladament i no ha d'estar condicionada a una eventual dificultat de gestió que descoratjaria els actors potencials, sinó a la conveniència o no de la seva implantació en benefici dels habitants del territori.

3. Gobernanza, capitalización y comunicació

L'objectiu principal d'aquest eix és reiniciar les tasques de la Comissió d'infraestructures, transport i comunicacions tal com existia abans que la CTP es convertís en Autoritat de gestió del POCTEFA, incorporant connexions digitals i energètiques.

4. Governament, capitalització i comunicació

L'objectiu principal de l'eix 4 o transversal és assegurar que la CTP esdevingui un lobby d'àmbit europeu i impulsar-ne el paper com a referent permanent de cooperació transfronterera amb la finalitat d'esdevenir un grup de pressió cada vegada més influent en els àmbits de la cooperació territorial europea, per poder captar fonts de

finançament noves, així com per poder participar regularment en grups de reflexió i fer-ne visibles les accions. Per a això, la CTP, primerament, ha d'aconseguir el suport de la Comissió Europea a la mateixa Estratègia Pirinenca.

Abans de constituir-se com a lobby, la CTP ha d'esbrinar si ja hi ha altres estructures que tinguin aquesta vocació, així com analitzar quins instruments jurídics necessitarà i determinar clarament els objectius, que s'encaminaran sempre cap a un paper de coordinació i cooperació amb la resta d'actors que treballen per el governament pirinenca. Aquesta governament s'ha de definir des d'una perspectiva multiescala i tenint en compte els acords o les accions prèvies (com, per exemple, la Cimera de Màlaga del 2017 i els acords als quals es va arribar en matèria de protecció civil).

Els membres de la CTP consideren que aquesta és la manera més apropiada de poder treballar junts en benefici de les persones, els territoris i les institucions que componen la CTP.

5. Objectius generals de l'Estratègia Pirinenca

Després de consultar interlocutors designats per cada territori, l'Estratègia Pirinenca també haurà de treballar pels objectius generals següents:

- La CTP ha d'adoptar un paper dinamitzador i afavorir la capitalització de bones pràctiques entre projectes tenint en compte tot tipus d'iniciatives de cooperació transfronterera, i no només POCTEFA. Aquesta tasca s'ha de fer en estreta col·laboració amb els membres de la CTP.
- La CTP ha d'adoptar un paper informatiu sobre altres fonts de finançament més enllà del POCTEFA, sempre des d'una perspectiva transversal entre territoris, tenint en compte les seves particularitats, i sense centrar-se en el suport tècnic als potencials beneficiaris, que assumiran les oficines tècniques dels membres de la CTP.
- Els instruments dels eixos de l'EPI s'han de construir d'acord amb una perspectiva ambiciosa i a llarg termini de l'EPI. La seva

funció serà la d'aglutinar projectes i, de forma secundària, actuar com a divulgadors i recollidors d'informació per al seu eix. Només han de passar a l'acció un cop se n'hagi garantit l'operativitat.

1.3.6. Finançament

En donar suport a aquesta estratègia, i independentment dels recursos que poden aportar els Fons Estructurals i d'Inversió Europeus (Fons EIE), els governs dels territoris membres es comprometen a aprofitar altres fons i instruments de la UE pertinents per aconseguir els objectius de l'Estratègia, establint sinergies i complementaritats amb els Fons EIE.

Les aportacions econòmiques derivades dels Fons EIE, de la mateixa manera que les reben les macroregions, són una oportunitat per explorar. Aquesta tàctica i d'altres poden servir per establir plataformes de treball en un governament multisectorial, multinivell i multiregional totalment innovadora en el context europeu.

En aquest sentit, el Comitè Europeu de les Regions va aprovar en el 106è Ple la Carta de el governament multinivell a Europa, que estableix un conjunt de valors comuns i defineix els principis i processos específics d'una bona governament europea. La CTP, a través de l'Estratègia Pirinenca, s'inspirarà en els principis enunciats en aquesta carta que, encara que no és vinculant, compromet els seus signataris a utilitzar el governament multinivell en la gestió de les polítiques públiques, el llançament de projectes en associació amb els sectors públic i privat, el desenvolupament de la cooperació territorial i la modernització de la seva administració.

La CTP entén el cofinançament en programes i projectes europeus com una oportunitat d'augmentar el seu valor afegit, com una manera de col·laboració mútua en dirigir la disposició dels seus recursos propis per a l'acompliment dels seus objectius. En particular:

Fons EIE

- **FEADER i FEMP**

Poden contribuir als objectius i a les accions de l'Estratègia. Les mesures dels Programes de Desenvolupament Rural de les zones rurals i pesqueres poden contribuir a la creació d'ocupació i a la innovació.

Altres Fons UE

- **H2020**

És el programa que finança projectes de recerca i innovació de diverses àrees temàtiques en el context europeu. Investigadors, empreses, centres tecnològics i entitats públiques de la CTP podrien beneficiar-se d'aquest programa.

- **Mecanisme Connectar Europa (CEF)**

El mecanisme Connectar Europa permet la preparació i execució de projectes d'interès comú, en el marc de la política de les xarxes transeuropees en els sectors del transport, les telecomunicacions i l'energia.

- **COSME**

COSME és el programa de la UE per a la competitivitat de les empreses i les PIMES. Amb aquest programa la Comissió Europea promou l'emprenedoria i millora l'entorn empresarial per a les PIMES permetent que alliberin tot el seu potencial en l'economia global.

- **LIFE**

LIFE és l'instrument financer de la UE per donar suport al medi ambient, la conservació de la natura i la protecció del clima a través de la UE.

- **Europa Creativa**

És el programa marc de la Comissió Europea per donar suport al cinema i als sectors cultural i creatiu europeus. Atesa la trajectòria explorada per la CTP en la programació de projectes de dinamització del sector del circ (entre d'altres) que simbolitzen la diversitat dels projectes POCTEFA i dels seus resultats comprovats en matèria d'ocupació cultural, es considera que la CTP podria treballar en la construcció

de projectes del programa Europa Creativa, dels quals podrien beneficiar-se desenes de milers d'artistes, professionals i organitzacions culturals i audiovisuals de les arts escèniques, les belles arts, l'edició, el cinema, la televisió, la música, les arts interdisciplinàries, el patrimoni i la indústria dels videojocs a la UE.

Gràcies a aquest finançament, poden actuar per tot Europa, arribar a públics nous i adquirir els coneixements necessaris a l'era digital. Pel fet d'ajudar les obres culturals europees a arribar a públics d'altres països, el programa també contribuirà a salvaguardar la diversitat cultural i lingüística del territori pirinenc.

- **Interreg SUDOE**

El Programa Interreg SUDOE dona suport al desenvolupament regional al sud-oest d'Europa, finançant projectes transnacionals a través del Fons FEDER. Així doncs, promou la cooperació transnacional per tractar problemàtiques comunes a les regions d'aquest territori, com ara la baixa inversió en recerca i desenvolupament, la baixa competitivitat de la petita i mitjana empresa i l'exposició al canvi climàtic i els riscos ambientals. No obstant això, la proposta de la Comissió Europea sobre el futur dels programes transnacionals en el pròxim període de programació podria canviar completament el contingut actual.

- **Interreg MED**

L'objectiu principal del Programa Interreg MED és promocionar el creixement sostenible a l'àrea mediterrània mitjançant el foment de conceptes i pràctiques innovadors i l'ús raonable dels recursos i donant suport a la integració social a través d'un enfocament de cooperació integrada i de base territorial.

- **Interreg Espai Atlàntic**

És un programa europeu que promou la cooperació als camps de la Innovació i Competitivitat, Eficiència dels Recursos, Gestió de Riscos Territorials i Biodiversitat, Patrimoni Natural i Cultural.

- **Interreg EUROPE**

Interreg EUROPE és un programa creat per ajudar els governs regionals i locals de tot Europa a desenvolupar i aplicar polítiques millors. Qualsevol acció desenvolupada amb el suport financer d'Interreg Europe ha d'estar dins d'una de les quatre categories següents:

- Recerca i innovació
- Competitivitat PIME
- Economia baixa en carboni
- Medi ambient i eficiència de recursos

Altres fonts de finançament

També és possible recórrer a altres fonts de finançament, en particular el Fons Europeu per a Inversions Estratègiques —el comunament anomenat pla Juncker—, el Banc Europeu d'Inversions (BEI) i d'altres institucions financeres internacionals.

És possible que, abans o durant les negociacions per a l'adopció dels programes 2021-2027 entre els Estats membres i la Comissió Europea, les regions membres de la CTP hagin de decidir com reajusten l'Estratègia Pirinenca amb els programes nous. Seria desitjable que, tant durant l'elaboració d'aquests programes com també durant el seu desenvolupament, el futur Comitè de Seguiment del POCTEFA pugui tenir en compte l'Estratègia Pirinenca de la CTP per mantenir una lògica de coherència territorial que ha de ser beneficiosa per a tothom.

Per exemple:

- Prioritzant els projectes d'interès per als eixos de l'Estratègia, organitzant convocatòries específiques per a aquests projectes (poden ser les "rèpliques de models d'èxit") i identificant les operacions que es poden finançar conjuntament amb diferents programes.
- Establint un eix per al desenvolupament interregional i la cooperació transnacional.
- Identificant projectes i socis potencials de cooperació als programes operatius.

6. https://ec.europa.eu/commission/priorities/jobs-growth-and-investment/investment-plan-europe-juncker-plan/european-fund-strategic-investments-efsi_es

- Introduint criteris de selecció de projectes que donarien prioritats als projectes amb un clar impacte estratègic macroregional, que podrien contribuir igualment als objectius i a la implementació d'alguna de les accions operatives de l'Estratègia.
- Destinant una quantitat concreta de pressupost a activitats/projectes pertinents per a l'Estratègia.
- Incloent un paràgraf separat descrivint com els objectius i les prioritats de l'Estratègia Pirinenca es reflectiran en la implementació dels programes.

L'Estratègia també ha d'aprofitar la tasca realitzada en el marc d'altres estratègies macroregionals pel que fa a finançament innovador, així com establir línies de treball en complementarietat amb Interreg SUDOE, Interreg Europe, etc.

ENFOCAMENT METODOLÒGIC

2



ENFOCAMENT METODOLÒGIC

L'enfocament metodològic de l'estratègia territorial i organitzativa de la CTP s'inscriu en una doble lògica de concertació amb els membres de la CTP i mitjançant les consultes a un panell d'experts qualificats nomenats pels membres de la CTP.

Aquesta interacció regular ha permès realitzar:

- Una anàlisi del potencial de les polítiques pirinenques transfrontereres sobre la base dels diagnòstics i dels enfocaments estratègics desenvolupats pels diferents programes.
- Una anàlisi de l'estructura de la CTP en si mateixa, el seu recorregut històric i el seu posicionament actual i futur.

Encara que aquestes anàlisis siguin complementàries, reposen sobre enfocaments metodològics diferents, ja que les estratègies transfrontereres actualment en marxa es recolzen en perímetres i sistemes de governament diferents (AECT, Euroregions, Conveni de Massís, etc.). D'una banda, s'ha buscat comprendre els elements que justifiquen la dinàmica d'un desenvolupament pirinenc comú i de naturalesa transfronterera; d'altra banda, s'ha reflexionat sobre els objectius estratègics del posicionament de l'estructura de la CTP (evolució històrica i futura pel que fa a la seva missió).

Al capdavall, aquestes dues orientacions s'enriqueixen entre si per obtenir una visió global i funcional del territori pirinenc que pot transcendir els perímetres d'intervenció actuals i permetre el sorgiment d'elements particulars locals per respondre als desafiaments comuns. Es tracta

d'una visió que busca fomentar la conscienciació forta del fet transfronterer.

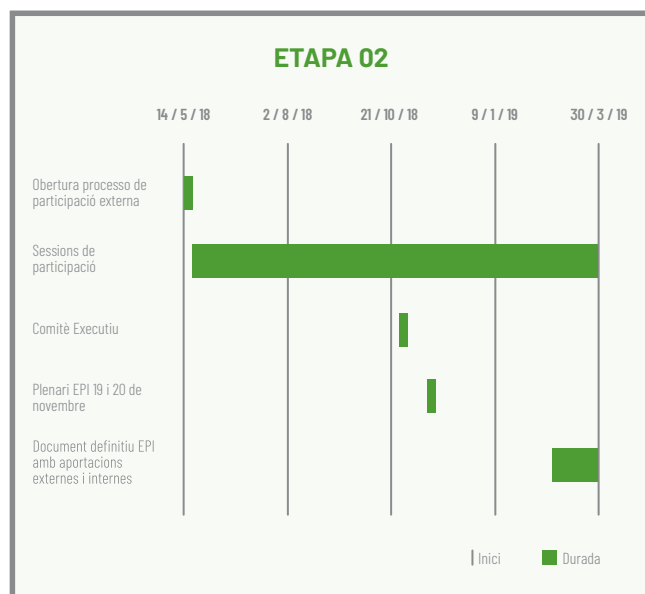
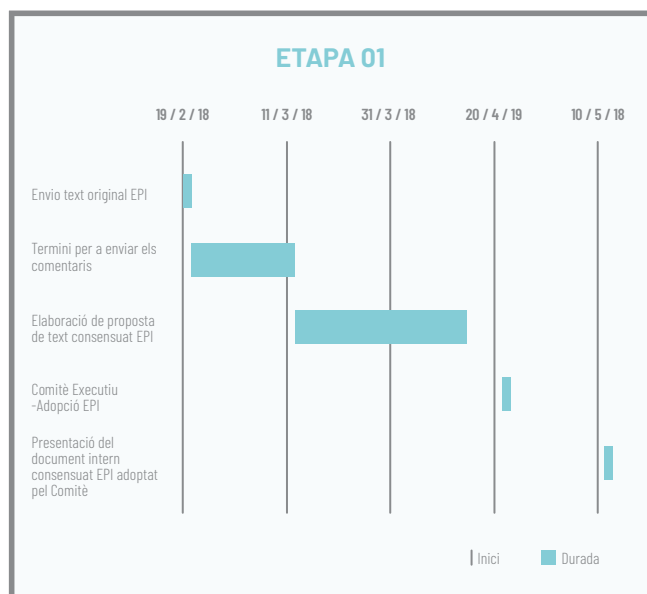
A més, ha resultat fonamental per realitzar un correcte esquema metodològic tenir present des d'un punt de vista transversal la perspectiva de gènere que es tindrà en compte en la posada en marxa dels eixos estratègics (en concret, a l'eix 2) i en el procés de participació externa.

Segons estableixen els reglaments comunitaris sobre les observacions de l'article 4, apartat 7, punt c del Reglament núm. 1299/2013 del Parlament Europeu i del Consell del 17 de desembre del 2013, que regula l'objectiu de cooperació territorial europea relacionat amb la perspectiva de gènere, els projectes haurien de tenir una consideració especial en el tractament d'aquesta qüestió, que afecta significativament algunes àrees elegibles.

L'esquema metodològic ha estat el següent:



ETAPES DEL PROCÉS DE REPROGRAMACIÓ DE L'EPI



ETAPA 1: Diagnòstic

La realització del diagnòstic s'ha basat en l'anàlisi del context, el procés de consultes amb actors clau i l'organització interna de la CTP.

Anàlisi del context

Es va procedir a la compilació i anàlisi de les estratègies i els programes pertinents del territori pirinenc i de les seves regions, en particular:

- a) Anàlisi de la zona d'intervenció de la CTP.
- b) Estratègies interregionals de cooperació transfronterera (fons comuns) entre regions i comunitats autònomes frontereres.
- c) Estratègies euroregionals dins l'espai de la CTP.
- d) Estratègia del programa de cooperació Espanya-França-Andorra 2014-2020 així com la comparació de l'evolució des del 2000-2006 i 2007-2013.
- e) Estratègies per a les iniciatives de la CTP, en particular, l'Observatori Pirinenc del Canvi Climàtic (OPCC).
- f) Estratègies macroregionals més enllà de la zona d'intervenció de la CTP, en particular, la regió alpina.
- g) Estratègies d'innovació RIS3 de les regions i comunitats autònomes que componen el Comitè Executiu de la CTP. Atenció particular als punts comuns sobre les temàtiques d'innovació.
- h) A França, les diferents modalitats d'estratègies territorials, en particular, el Conveni Interregional de Massís 2014-2020 (CGET-Commissariat de Massif des Pyrénées) i el Programa operatiu interregional (POI) Massif des Pyrénées 2014-2020.
- i) Estratègies regionals FEDER i FSE de les regions franceses i comunitats autònomes espanyoles que desenvolupin els aspectes de cooperació als seus programes operatius.

Procés de participació i consultes amb actors clau de la CTP

Es va procedir a fer un mapatge d'actors clau, partint dels membres de la CTP i ampliant a entitats sub-

regionals (departaments, metròpolis i entitats de nivell NUTS3 a Espanya), les Euroregions de l'espai pirinenc, així com el Commissariat de Massif des Pyrénées, a la part francesa, com a representant del nivell NUTS1. Així mateix, es van agregar al sistema de consultes la Comissió Europea (DG REGIO i macroregions) i una representant de la macroregió Alpina.

Estructura organitzativa de la CTP

Es va procedir no només a analitzar l'estructura per se, sinó a comparar-la amb les AECT presents al territori. Així mateix, es va realitzar una breu anàlisi jurídica d'avantatges i inconvenients de la transformació del Consorci en una AECT, d'acord amb els requeriments dels plecs.

Elaboració d'una matriu DAFO

S'ha elaborat una matriu de Debilitats, Amenaces, Fortaleses i Oportunitats (DAFO) com a punt de suport i partida per a la construcció de les etapes següents.

ETAPA 2: Identificació dels reptes temàtics clau

Durant la fase de consultes amb els actors clau de la zona es va sol·licitar prioritzar i classificar les respostes pel que fa a temàtiques d'interès prioritari per als seus territoris. Sobre aquesta base, s'ha realitzat una ponderació de les respostes per obtenir una jerarquitització dels temes que han generat major interès.

Sobre aquesta base, el Comitè Executiu va poder seleccionar una llista de reptes temàtics estratègics a la reunió de juny del 2017. Aquesta base de treball va ser discutida i afinada durant el Comitè Científic de juliol del 2017.

Posteriorment, fruit d'aquesta anàlisi, el Comitè Executiu de la CTP va decidir basar l'Estratègia Pirinenca en els eixos que es detallen a l'apartat següent.

ETAPA 3: Selecció dels eixos estratègics per a un horitzó de 7 anys

L'Estratègia s'ha construït a partir de la identificació dels reptes que van sorgir a l'anàlisi DAFO (a partir del diagnòstic i les entrevistes realitzades). L'enfocament estratègic va consistir a combinar tant el reforç de les fortaleses com l'esmena de les debilitats.

Aquest enfocament estratègic es nodreix igualment dels intercanvis i de l'aportació metodològica elaborats pel Comitè Científic durant la fase de concertació i consultes. Referent a això, s'ha respectat la lògica de repartiment dels grans eixos de desenvolupament validats durant el temps de reflexió.

Així mateix, s'ha considerat necessari diferenciar entre el que sorgeix dels mateixos eixos estratègics (enfocament territorial) i el que implica una nova organització de les missions de la CTP (enfocament organitzatiu i transversal). Encara que tots dos enfocaments han de ser tractats de manera conjunta, cadascun té una anàlisi de nivell diferent.

L'Estratègia proposada s'articula al voltant de tres eixos temàtics estratègics i un eix transversal.

1. Acció pel clima
2. Promoció d'iniciatives i atractivitat del territori
3. Mobilitat, connectivitat i accessibilitat
4. Governament, capitalització i comunicació

ETAPA 4: Elaboració del Pla d'Acció

Tenint en compte l'horitzó temporal de l'Estratègia, fixat en set anys, s'han prioritzat les accions realitzables en aquest període de temps sense que això sigui impediment per posar en perspectiva accions a mitjà o més llarg termini.

El pla d'acció té una orientació pragmàtica amb un nombre d'accions intencionadament reduïdes que permeti als membres de la CTP treballar realment en el termini de l'Estratègia. Cada acció s'ha consensuat amb els representants dels membres del Comitè Executiu, i també amb intercanvis

posteriors, abans de procedir a una definició més detallada del contingut, de les fonts de finançament potencials, dels resultats esperats, etc.

Els principis directius tinguts en compte per determinar l'abast de les accions principals han estat els següents:

1. Complementarietat amb accions existents en l'actualitat
2. Adequació amb l'entorn territorial (pertinença territorial de les accions)
3. Governament adaptada segons la temàtica concreta

Les fonts de finançament identificades permeten encarar algun tipus de mobilització financera. Algunes de les accions proposades són d'envergadura limitada, lligades més aviat a accions de coordinació i de concertació reforçada, amb una dimensió que no seria elegible en els marcs de finançament comunitaris clàssics (com POCTEFA), excepte si s'establís una nova categoria de "projectes petits", tal com existeix a altres zones frontereres d'Europa.

Si la Comissió Europea continua el seu suport cap als "projectes petits" a través de l'objectiu temàtic 11 o a través d'altres camps d'intervenció (ocupació, formació, innovació social...), convindria analitzar de manera més detallada les exigències i restriccions particulars per a aquest tipus de projectes.

Les estratègies macroregionals de la Unió Europea com a font d'inspiració

A manera de recordatori, una "estratègia macroregional" és un marc integrat aprovat pel Consell Europeu que permet tractar els desafiaments comuns a què s'enfronta una àrea geogràfica delimitada en el marc dels Estats membres (EM) i de països externs, si escau, i beneficiar-se d'una cooperació reforçada per a l'èxit de la política de cohesió econòmica, social i territorial. Pot rebre suport dels Fons EIE. Les quatre estratègies actualment adoptades ofereixen una plataforma per a una governament multisectorial, multinivell i multinacional oberta als països tercers. Poden jugar un paper d'importància per ajudar

els països a avançar en la seva unió amb la Unió Europea i atenuar els possibles efectes negatius en les fronteres exteriors de la UE.

La noció de “macroregió” apareix a l’informe del 2005 de la CTP i la Generalitat de Catalunya titulat “El futur dels Pirineus en el context europeu”, que plantejava la qüestió de l’escala geogràfica territorial —i, per tant, el perímetre— com a base d’un futur “Pla Estratègic per a la CTP”, segons la terminologia emprada en aquest treball.

Fins i tot si el territori de la CTP no té necessitat d’involucrar-se formalment en una dinàmica de macroregió, pot trobar suport en diversos punts d’aquestes estratègies, com ara:

- Implicar activament les direccions sectorials pertinents de les administracions competents per als eixos estratègics adoptats.
- Associar altres actors territorials i de la societat civil en el marc de plataformes de discussió.
- Capitalitzar millor les experiències de diversos membres i facilitar la reutilització de bones pràctiques per incorporar-les en una lògica de “Learning region”.
- Beneficiar-se d’una capacitat reforçada i emprar-la per afavorir l’acció de lobby legislatiu en àmbit comunitari.

La idea seria plantejar “un espai territorial integrat” en la línia del que es promou des de la nova línia de perspectiva territorial europea.

DIAGNÒSTIC ESTRATÈGIC

3



DIAGNÒSTIC ESTRATÈGIC

3.1. Documents analitzats

En la primera fase d'elaboració de l'estratègia es va procedir a recopilar i analitzar un conjunt de documents i informacions que figuren a la bibliografia. S'ha prestat especial atenció als diagnòstics de l'àrea elegible, en els seus diferents enfocaments i a les orientacions estratègiques que hi ha, tant de caràcter regional com de les AECT o de nivells NUTS 3. A partir d'aquesta vasta bibliografia s'han anat estructurant els reptes estratègics transfronterers. S'ha construït un enfocament estratègic global per a la CTP prenent com a base, a més, una anàlisi DAFO. Aquesta anàlisi compila les principals orientacions i els principis rectors seguits en la construcció de l'estratègia.

3.2. Principals reptes derivats del diagnòstic i del diàleg amb el Comitè Científic

L'estratègia proposada es construeix a partir de la identificació dels reptes que emanen de la matriu DAFO. Seguint aquests principis generals de l'enfocament estratègic, l'objectiu de la feina va consistir tant a reforçar les fortaleses com a compensar les debilitats. La construcció dels eixos estratègics i les seves accions s'ha realitzat seguint aquests dos principis i en continuïtat amb el treball previ del diagnòstic i els reptes del desenvolupament transfronterer.

Aquest enfocament estratègic es nodreix, igualment, dels intercanvis i debats amb el Comitè Científic. Aquest treball s'ha realitzat tenint presents les recomanacions i els consells del Comitè Científic,

que han permès enriquir notablement l'Estratègia. Els eixos estratègics proposats pel Comitè Executiu van ser validats i detallats pel Comitè Científic.

Des d'un punt de vista pràctic, el full de ruta de la CTP requereix que les accions programades s'ajustin al període de set anys previst (2018-2024). Respectant aquest termini de l'Estratègia, s'ha pretès oferir i posar en perspectiva certes accions de desenvolupament que, des d'un punt de vista pragmàtic, componen el pla d'acció.

Per afavorir la claredat del raonament, s'han sintetitzat als quadres següents els elements principals de l'anàlisi DAFO que defineixen els tres eixos estratègics temàtics. Així mateix, s'incorporen les taules dels elements clau que serveixen de base per al desenvolupament d'aquesta anàlisi i que han constituït el fil conductor del raonament i l'enfocament estratègic.

EIX NÚM. 1: ACCIÓ PEL CLIMA

REPTES	FORTALESES/OPORTUNITATS	DEBILITATS/AMENACES
Definits a partir del diagnòstic i del treball de camp	<ul style="list-style-type: none"> • Diversitat dels recursos mediambientals (riquesa en biodiversitat, territoris certificats, Parcs Nacionals i Regionals, espais UNESCO, abundància de recursos naturals, reservori d'aigua a Europa del sud, complementarietat costa/muntanya, imatge dels Pirineus). • Organització transversal de la temàtica per l'OPCC (experiència innovadora des d'un enfocament d'efectes del canvi climàtic sobre els recursos mediambientals i les activitats econòmiques). • Producció agroalimentària de qualitat, a partir d'una gestió adequada de biomassa (pasturatge, gestió forestal, riscos d'incendis...). 	<ul style="list-style-type: none"> • Sensibilitat al canvi climàtic dels recursos naturals (espais de pasturatge, aprofitament forestal, aigua-electricitat, neu-turisme). • L'ordenació del territori no ha estat tinguda en compte als reptes ambientals (considerar l'aspecte immobiliari/ propietat a la zona de muntanya). • Risc d'accentuació de les disparitats territorials per la falta de manteniment dels recursos mediambientals (manteniment de les zones de pasturatge, pressió sobre el medi, augment dels riscos d'incendi...). • Baixada de la producció agroalimentària. • El desenvolupament del turisme requereix educació ambiental.

EIX NÚM. 2: PROMOCIÓ D'INICIATIVES I ATRACTIVITAT DEL TERRITORI

REPTES	FORTALESES/OPORTUNITATS	DEBILITATS/AMENACES
Definits a partir del diagnòstic i del treball de camp	<ul style="list-style-type: none"> • Dimensió multicultural dels Pirineus (importància de les llengües, el patrimoni, les produccions artesanies i agroalimentàries de qualitat, l'enfocament climàtic per a les adaptacions que s'han de fer...). • Importància de la riquesa patrimonial del territori pirinenc. • Riquesa de la diversitat d'oficis específics i recursos humans (en la valorització ambiental dels Pirineus i la internacionalització del turisme transfronterer), que permetria crear un model de desenvolupament de professions noves. • Identitat pirinenca forta. • Millor qualitat de vida. • Desenvolupament d'intercanvis educatius, sobretot en formació professional. 	<ul style="list-style-type: none"> • Debitats de les dinàmiques geogràfiques (desigualtat del desenvolupament i de les capacitats productives pel que fa a les fortes dinàmiques regionals i metropolitanes). • Retrocés pronunciat de la població fins i tot amb abandó de pobles (en particular, a la zona aragonesa dels Pirineus). • Capacitat d'atracció molt desigual dels territoris pirinencs: els elements de desenvolupament necessiten coordinació a escala dels entorns transfronterers. • Absència d'una marca identitària dels Pirineus. • Absència de models econòmics de cooperatives transfrontereres. • Importants diferències salarials.

EIX NÚM. 3: MOBILITAT, CONNECTIVITAT I ACCESSIBILITAT

REPTES	FORTALESES/OPORTUNITATS	DEBILITATS/AMENACES
Definits a partir del diagnòstic i del treball de camp	<ul style="list-style-type: none"> • Implicació de les agències d'urbanisme en l'accessibilitat dels Pirineus, tasca que queda pendent des d'una dimensió transfronterera, sobretot a Espanya, ja que es tracta d'un model francès. • Fusió de les regions franceses amb una aproximació territorial més pròxima a les comunitats autònomes espanyoles (accentuació del paper de les metròpolis en els enllaços amb els Pirineus, aeroports, ferrocarril). • Desenvolupament d'itineraris turístics transfronterers nous i històrics (ex. Projecte AECT, HPHP...). • Oportunitats interessants amb els corredors europeus de trànsit de mercaderies. 	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiència en l'accessibilitat a la zona pirinenca mitjançant modes de transport en comú, i fre al desenvolupament sostenible (ruptures d'estoc, horaris poc adaptats...). • Risc d'accentuació de les disparitats territorials per capacitats d'atracció molt diferenciades (problemes d'accessibilitat a la zona pirinenca i redistribució dels fluxos transfronterers ferroviaris i per carretera). • Manca de consideració de la trama urbana en l'organització pirinenca (reflexionar sobre els mitjans de mobilitat i accessibilitat als Pirineus, ús del ferrocarril, relació amb les metròpolis, la innovació, la complementarietat dels jaciments d'ocupació...). • Insuficient connectivitat digital a la zona pirinenca (reserva en línia, aplicació digital per a la posada en valor del patrimoni, ús de la realitat augmentada...). • Risc d'aïllament de la part central pirinenca per l'absència d'una trama urbana transfronterera i de connexions ferroviàries estructurants: analitzar el futur del sistema ferroviari pirinenc: Toulouse-Barcelona, Pau-Canfranc, tren groc de la Cerdanya, condicionament i manteniment Bielsa-Aragnoet... • Poc desenvolupament de les noves tecnologies per a l'ocupació, per al desenvolupament d'empreses noves o per fomentar iniciatives transfrontereres per compartir vehicle.

EIX TRANSVERSAL T: Governament, CAPITALITZACIÓ I COMUNICACIÓ

REPTES	FORTALESES/OPORTUNITATS	DEBILITATS/AMENACES
Definits a partir del diagnòstic i del treball de camp	<ul style="list-style-type: none"> • Posició com a autoritat de gestió i organització de les xarxes europees (POCTEFA, posicionament estratègic, motor de desenvolupament, responsabilitat de programació/planificació...). • Perímetre dels Pirineus Pirineus validat com un perímetre estratègic. • Rica història transfronterera en comú dels territoris. 	<ul style="list-style-type: none"> • Absència d'estratègia global a escala pirinenca (absència d'un observatori dels territoris, risc de fragmentació del desenvolupament transfronterer...). • Debilitat de la capitalització estratègica dels projectes de cooperació (anar més enllà de la gestió administrativa i extreure'n informació estratègica...). • Debilitat de la imatge global pirinenca (comunicació no plantejada a escala transfronterera, interès sobre una marca "Pirineus"...). • Absència d'un Centre de recursos estratègics per contribuir al lideratge dels reptes i les polítiques desenvolupades als Pirineus.

PLA D'ACCIÓ
ESTRATÈGIC 2018-2024

4



PLA D'ACCIÓ ESTRATÈGIC 2018-2024

El Pla d'Acció estratègic 2018-2024 s'articula al voltant de tres grans eixos estratègics de dimensió temàtica i un de transversal. Per a cadascun d'aquests, s'ha creat un instrument estratègic per facilitar-ne la implementació en el marc dels òrgans de la CTP. Es tracta d'un pla d'acció que té una orientació pragmàtica i operativa amb un nombre d'accions reduïdes que permeti als membres de la CTP treballar realment en el termini de l'Estratègia. És a dir, s'haurien de prioritzar dos o tres accions guia i centrar-se en aquestes.

El Pla d'Acció estratègic 2018-2024 s'articula al voltant de tres grans àmbits d'actuació:

1. Un o dos projectes emblemàtics o flagship de la CTP.
2. Desenvolupar o impulsar petits projectes de cooperació tant en el marc del POCTEFA com en programes nous.
3. Exercir de lobby d'àmbit europeu i com a referent de cooperació transfronterera impulsant projectes nous i capitalitzant bones pràctiques pròpies.

Aquests espais de treball es fomentaran des de l'eix 2, eix vertebrador de l'Estratègia, i seran supervisats per la Direcció de la CTP.

EIX ESTRATÈGIC NUM 1. ACCIÓ PEL CLIMA

Instrument: OPCC

Aquest eix ha de recollir l'estratègia proposada per l'OPCC i ser coherent amb aquesta, ampliant-la progressivament.

Missió de l'OPCC

Ser la plataforma de referència en matèria de canvi climàtic per influir en la presa de decisions actuant com a enllaç entre el món científic, els sectors socioeconòmics i les administracions públiques.

Objectiu 1:

Millorar el coneixement sobre el canvi climàtic als Pirineus: bases climàtiques, vulnerabilitats, impactes i riscos en els sistemes naturals i humans (ecosistemes sensibles, boscos, biodiversitat, recursos hídrics, riscos naturals i infraestructures, turisme, agropastoralisme, energia, població i salut).

Objectiu 2:

Fomentar la innovació mitjançant accions concretes en matèria de canvi climàtic, des de la capitalització de resultats reeixits.

Objectiu 3:

Assegurar la transferència de recomanacions i resultats dels treballs de l'OPCC als actors sectorials

enllaç per permetre una millor adaptació i resiliència del territori dels Pirineus.

Objectiu 4:

Augmentar la visibilitat dels Pirineus en matèria de canvi climàtic i participar en xarxes europees i internacionals.

Objectiu 5:

Assegurar la continuïtat dels treballs de l'Observatori, consolidant les estructures de governament existents, com ara el Comitè Tècnic de l'OPCC, i l'activitat bàsica de l'Observatori, com ara la plataforma web de l'OPCC i el geoportal, les accions de comunicació i de representació institucional.

Accions operatives:

E 1.1. Elaborar recomanacions de millora en la recollida de dades climàtiques, fenològiques, d'usos del sòl i altra informació relacionada amb l'adaptació del territori (infraestructura verda, connectivitat ecològica).

E 1.2. Promoure l'anàlisi de les vulnerabilitats, els impactes i els riscos per poder definir mesures idònies al respecte.

E 1.3. Conèixer les necessitats d'informació dels actors clau.

E 1.4. Fomentar i participar en projectes d'implementació d'accions innovadores d'adaptació i/o mitigació del canvi climàtic als Pirineus, especialment en els sectors socioeconòmics clau del territori pirinenc.

E 1.5. Conèixer i difondre les bones pràctiques sobre el canvi climàtic dels Pirineus i altres massissos muntanyosos.

E 1.6. Promoure la incorporació transversal del canvi climàtic en actuacions dels altres eixos de l'EPI, com pot ser l'economia circular i la innovació en l'eix 2.

E 1.7. Fer informes o publicacions de caràcter divulgatiu basats en les necessitats detectades per permetre una apropiació efectiva del coneixement científic per part dels actors del territori.

E 1.8. Donar a conèixer els continguts del geoportal i portal d'informació als actors del territori.

E 1.9. Realitzar tallers participatius sobre temes clau.

E 1.10. Elaborar materials gràfics de difusió i campanyes de comunicació adreçades a actors i públic general.

E 1.11. Comunicar l'activitat de l'observatori i l'avenç dels projectes, dins el territori de la CTP, per al coneixement per part de la població i els agents. Treballar en accions d'educació ambiental.

E 1.12. Participar activament en xarxes i projectes internacionals amb altres territoris de muntanya. Donar suport i treballar en col·laboració amb les xarxes de gestió i educació ambiental.

E 1.13. Establir relacions d'interès mutu amb els agents i les institucions europees relacionades amb les nostres actuacions.

E 1.14. Enllaçar el portal de l'OPCC amb els portals d'entitats regionals, administracions, xarxes i iniciatives internacionals per donar visibilitat a informació de valor.

E 1.15. Diversificar les fonts de finançament per dotar l'OPCC de més recursos i projectes (SUDOE, LIFE+, H2020 o altres).

Resultats

1. Correspondència entre els objectius de l'Eix 1 i els de l'OPCC
2. Avenços en el progressiu desenvolupament de l'OPCC
3. Millora de la difusió de resultats
4. Bona anàlisi dels àmbits que tenen més incidència sobre la població

EIX ESTRATÈGIC NUM.2. PROMOCIÓ D'INICIATIVES I ATRACTIVITAT DEL TERRITORI

Instrument: Unitat de Desenvolupament i dinamització de la CTP (UD2)

Objectiu 1:

Reproduir els models d'èxit a través de projectes identificats en el marc del POCTEFA i d'altres programes, així com transmetre i informar els territoris sobre els models de bones pràctiques en les àrees següents: turisme, agroalimentació, economia circular, innovació, diversitat i inclusió, patrimoni cultural, natural i lingüístic, serveis de proximitat i seguretat (protecció civil).

Objectiu 2:

Obtenir noves fonts de finançament del Marc Financer Plurianual fora de la política de cohesió.

Accions operatives:

E 2.1. Posada en marxa de la unitat de desenvolupament i dinamització de la CTP (UD2).

E 2.2. Creació de la CTP Jove, orientada a la realització d'actuacions vinculades als joves (dins la UD2). Prioritzant la mobilitat laboral i educativa transfronterera, a través del coneixement o l'harmonització normativa; la captació i coordinació entre els agents, serveis i professionals (serveis de joventut) i la promoció d'activitats i iniciatives.

E 2.3. Creació de la CTP Científica en Biociència, Biosalut i Energia (dins la UD2), connectant el teixit productiu amb les diferents estratègies d'especialització intel·ligent.

E 2.4. Treballar en estratègies que consolidin una major presència de dones evitant fenòmens com ara l'emprenedoria invisible en els negocis familiars en el medi rural.

E 2.5. Proposta d'accions a través de la UD2, de cooperació en desenvolupament local i econòmic que millorin l'actual grau d'atractivitat del territori. Per a això, realitzar una tasca de benchmarking, buscant i analitzant experiències externes al territori sobre situacions similars, així com en el context dels projectes POCTEFA. A més, recollir tot allò que s'ha après en el projecte Ulysses per dissenyar activitats que assegurin la implementació i la perdurabilitat de les polítiques.

E 2.6. Identificació de noves fonts d'ocupació, identificació de professions de futur per a la muntanya i el litoral, la creació d'una xarxa transfronterera d'ofertes d'ocupació amb l'objectiu de combatre la desestacionalització dels treballs. Creació d'un model de desenvolupament de professions noves (vegeu DAFO).

E 2.7. Augment de la connexió en xarxa de les ciutats transfrontereres, treballant en particular sobre el seu atractiu i la seva responsabilitat en la redistribució de fluxos turístics cap al massís.

E 2.8. Reforçar la cooperació transfronterera en matèria de creativitat i innovació social per i per al territori (per exemple, en les indústries culturals i creatives; les activitats conjuntes de valorització del patrimoni natural i cultural incloent patrimoni immaterial) i diversitat lingüística i en matèria de turisme sostenible, i promoció del consum de productes locals, així com l'economia circular, tot això conjugant la muntanya i el mar.

E 2.9. Crear una marca que representi una imatge conjunta dels Pirineus i que reculli la identitat del territori i les seves característiques.

E 2.10. Posar en marxa nous projectes de cooperació a través de la gestió del POCTEFA i noves eines de dinamització del territori pirinenc com podrien ser els petits projectes de cooperació.

Resultats:

1. Aportació de coherència i vertebració de l'estratègia.
2. Augment en termes d'eficiència i de

complementarietat de les accions operatives previstes a la resta d'eixos.

3. Desenvolupament de projectes de cooperació transfronterera a la mida de les demandes reals dels actors territorials i locals com ara els petits projectes de cooperació.

EIX ESTRATÈGIC NUM.3 MOBILITAT, CONNECTIVITAT I ACCESSIBILITAT

Instrument: Grup de treball d'infraestructures, transport i comunicacions.

Objectiu 1:

Reiniciar el treball de la comissió d'infraestructures, transport i comunicacions tal com existia abans que la CTP es convertís en autoritat de gestió del POCTEFA, integrant les connexions digitals i energètiques i el concepte de mobilitat lenta o slow mobility.

Accions operatives:

E 3.1. Registre actualitzat d'infraestructures de transport lineals i nodals a l'entorn pirinenc; i d'oferta de serveis de transport col·lectiu terrestre transpirinenc. Millora del coneixement dels fluxos de persones i mercaderies facilitadors de l'activitat econòmica i humana

E 3.2. Anàlisi de les necessitats d'infraestructures de comunicacions –inclosa la connectivitat mòbil i sense fils– i telecomunicacions a curt, mitjà i llarg termini, garantint que els interessos dels ciutadans del territori pirinenc estiguin per sobre dels interessos econòmics.

E 3.3. Anàlisi d'infraestructures vinculades a aspectes sanitaris i de protecció civil en què s'observen dificultats d'accessibilitat als serveis, de manera que s'identifiquin els reptes clau per a la cooperació transfronterera efectiva, ja que gran part d'aquests estan relacionats amb les dificultats per accedir als serveis comuns.

E 3.4. Planificació –i, si escau, execució– d'infraestructures transfrontereres que serveixin de palanques de desenvolupament econòmic i turístic entre els actors locals del territori pirinenc vinculades a la proposta de Reglament del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'estableix el Mecanisme Connectar Europa i pel qual es deroguen els Reglaments (UE) núm. 1316/2013 i (UE) núm. 283/2014.

E 3.5. Estudiar la possibilitat d'impulsar projectes europeus transfronterers que millorin les connexions energètiques (tant elèctriques com de gas) dels Estats que configuren el territori de la CTP.

E 3.6. Estudiar la possibilitat d'implementar accions que abordin la transició energètica.

E 3.7. Avaluació de necessitats de connectivitat al territori pirinenc per concretar el 2018-2019.

E 3.8 Impuls d'acords interadministratius que afavoreixin la mobilitat entre territoris.

Resultats:

1. Aconseguir un diàleg i un consens que permeti assolir la connectivitat, la mobilitat i l'accessibilitat entre els territoris.
2. Propiciar la comunicació efectiva i operativa en tots els àmbits de la cooperació transfronterera.

EIX TRANSVERSAL. Governament, CAPITALITZACIÓ I COMUNICACIÓ

Instrument: Lobby de la CTP

Objectiu 1:

Constituir la CTP com a lobby d'àmbit europeu i impulsar-ne el paper com a referent permanent de cooperació transfronterera.

Accions operatives

ET 1.1. Constitució de la CTP com a lobby, assegurant que l'estructura es crea de baix a dalt.

ET 1.2. Enfortiment de la continuïtat de les accions de la CTP, la coordinació i els òrgans de govern.

ET 1.3. Establiment d'un grup de treball que estudiï la relació de l'estratègia amb el futur marc comunitari 2021-2027 i per incorporar objectius regionals en futurs POCTEFA.

ET 1.4. Dinamització participativa de el governament de la CTP.

ET 1.5. Capacitació en anàlisi, proposició i captació de fons (competitivitat, lobby i fonts de finançament).

ET 1.6. Anàlisi profunda de les divergències normatives i administratives.

ET 1.7. Adopció de l'Estratègia Pirinenca per part dels actors institucionals implicats.

ET 1.8. Elaboració i actualització del Pla de Comunicació de la CTP 2018-2024 que millori la notorietat i el reconeixement de la CTP.

ET 1.9. Difusió de les bones pràctiques i els resultats dels projectes promoguts.

ET 1.10. Capitalitzar els projectes POCTEFA i altres projectes de l'EPI, per tal d'augmentar la visibilitat de la xarxa d'iniciatives i projectes de la CTP.

Resultats:

1. Donar a conèixer el lobby de la CTP davant les institucions europees.
2. Sol·licitar a la Comissió Europea que publiqui una COM sobre l'Estratègia Pirinenca.
3. Captació de fons.
4. Impacte en l'elaboració de les polítiques públiques dels territoris.
5. Presència de les iniciatives CTP als documents i estratègies europees.



Observatori Pirinenc de
Canvi Climàtic (OPCC)



Unitat de Desenvolupament i
dinamització de la CTP
(UD2)



Grup de treball
d'infraestructures, transport
i comunicacions

EIX TRANSVERSAL

GOVERNAMENT, CAPITALITZACIÓ I COMUNICACIÓ

Lobby de la CTP

MONITORATGE I AVALUACIÓ

5



MONITORATGE I AVALUACIÓ

Aquest capítol descriu el sistema de monitoratge i avaluació del document estratègic 2018-2024 (EPI). El seu objectiu és reflectir el compliment dels resultats previstos en els diferents Eixos estratègics i transversal a partir del sistema de fites que s'hi preveuen i els indicadors addicionals suggerits al capítol.

El sistema es basa en dos blocs d'activitats:

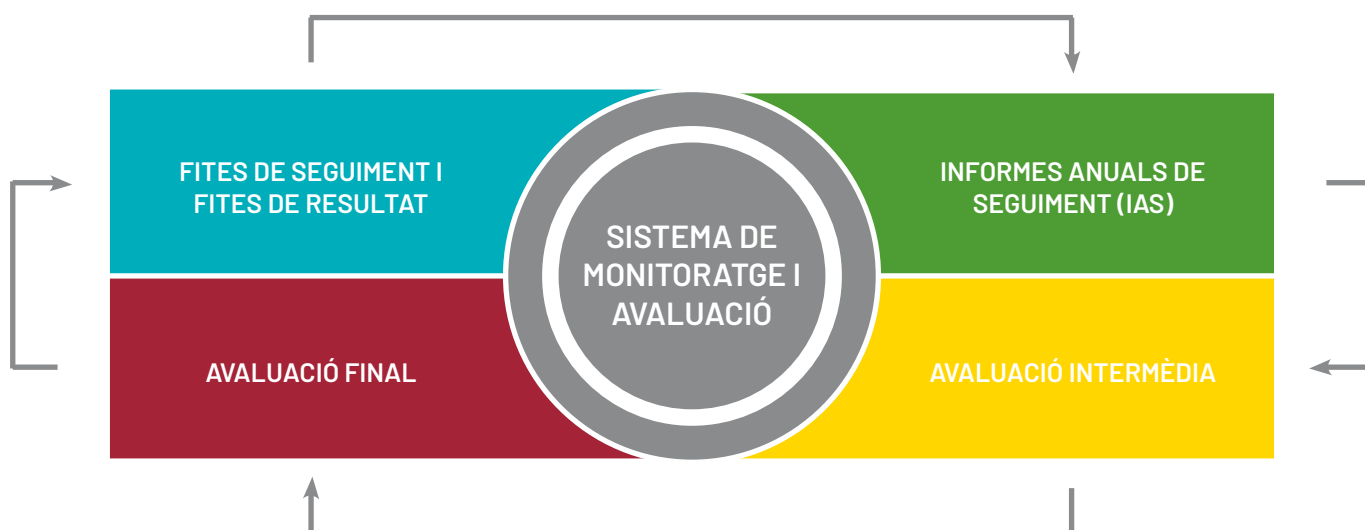
- El sistema de monitoratge i seguiment
- El sistema d'avaluació de l'Estratègia

El primer bloc inclou les fites que es reflecteixen en cada eix estratègic i transversal. Aquestes fites seran clau en el procés de seguiment i avaluació, tant de manera contínua, a través dels informes anuals de seguiment, com periòdica: avaluació intermèdia, a meitat de període, i avaluació final

el 2023-2024 en el tancament de l'Estratègia i a manera de balanç de resultats.

5.1. Sistema de monitoratge i seguiment

El sistema de monitoratge i seguiment de l'Estratègia es basa, fonamentalment, en **les etapes clau de desenvolupament i objectius dels eixos** estratègics i transversal. Aquest conjunt d'etapes (descrites al capítol II d'enfocament metodològic) representen els principals elements que s'han d'assolir. No són, per tant, indicadors de mesurament del grau de compliment, sinó que més aviat són mòduls que informen dels resultats assolits. S'ha preferit aquest sistema en aquesta primera Estratègia global de la CTP (EPI) perquè, d'una banda, simplifica el procés de seguiment i, de l'altra, permet focalitzar-se sobre les principals etapes i resultats.



A més, a la recollida d'informació sobre els eixos estratègics i transversal s'ha dissenyat una petita bateria d'indicadors generals de gestió per mesurar-ne el desenvolupament global i per facilitar els processos de les avaluacions intermèdia i final. Aquests indicadors –de la mateixa manera que en el cas dels eixos estratègics i transversal– són més aviat unes fites que cal assolir.

Per a això l'estratègia comptarà amb un marc lògic que recollirà els principals objectius identificats en cada eix, les accions proposades, així com els resultats previstos i els indicadors. Aquest marc lògic pretindrà també ser una guia àgil, flexible i de suport a la visualització de l'impacte que es pretén tenir amb l'estratègia, així com una font al servei dels territoris promotors i dels seus gestors per a la millora de la seva gestió.

Cada any, la Direcció de la CTP elaborarà un Informe Anual de Seguiment (IAS) de l'Estratègia en el qual es donarà compte d'aspectes com:

- Grau de desenvolupament de l'Estratègia
- Descripció dels treballs realitzats per cada instrument
- Fites aconseguides/assolides
- Incidències sorgides en la implementació de l'Estratègia
- Modificacions de l'Estratègia
- Previsions per a l'annualitat següent
- Resultats de les Avaluacions (Intermèdia, l'any 2022 i Final, l'any 2025)

Els IAS, a més de descriptius, suposen una eina important en nom de la transparència en l'execució de l'Estratègia i faciliten la comprensió de les activitats de l'Estratègia i de la CTP per al gran públic. Per aquest motiu, la redacció i la presentació es faran amb pulcritud perquè pugui ser útil per a totes les entitats i tots els habitants de la zona pirinenca.

FITA DE MONITORATGE	TERMINI TEMPORAL
Constitució dels Comitès Tècnics i Grups de Treball	T3 2020
Organització d'esdeveniments de participació	T4 2020 T4 2021 T4 2022 T4 2023 T4 2024
Presentació dels IAS	T1 2021 T1 2022 T1 2023 T1 2024
Inici de l'Avaluació Intermèdia	T3 2022
Inici de l'Avaluació final	T1 2025

5.2. Sistema d'Avaluació

El sistema d'avaluació contínua, mitjançant el sistema de seguiment de les fites i els indicadors dels eixos, planteja dos moments de revisió més exhaustiva, consolidats metodològicament.

El primer, a meitat de període de l'Estratègia (2022), a través de l'**avaluació intermèdia**, que té com a objectiu oferir millores de caràcter operatiu i, si s'escau, la revisió de l'estratègia tal com estava plantejada inicialment. Els objectius bàsics de l'avaluació se centren en els punts següents:

- **Rellevància i pertinència** de l'estratègia: anàlisi del disseny de posada en marxa i de la seva capacitat per respondre als desafiaments i reptes en un entorn canviant.
- **Consistència i coherència:** anàlisi de l'adequació de les actuacions de l'Estratègia amb altres actuacions plantejades al territori pirinenc (euroregions, AECT, Política de Cohesió europea, etc.), anàlisi de la complementarietat de les accions i del seu caràcter addicional, coordinació, etc.
- **Eficàcia:** anàlisi de la correcta execució de les accions, d'acord amb les previsions inicials. Les fites de cada eix, estratègic i transversal, són essencials en aquesta matèria. Es prestarà especial atenció a l'explicació dels efectes de les accions proposades, efectes previstos i imprevistos, i a la desviació respecte als objectius.
- **Eficiència:** es mesurarà en funció dels recursos emprats. Es prestarà atenció particular a la capacitat de generar recursos addicionals als inicialment plantejats com a potencials.
- **Implicació** dels actors territorials en el coneixement i desenvolupament de les accions de la CTP.

El segon moment, a través d'una **avaluació final** que preveu dur-se a terme a la fi del període de l'Estratègia, el 2025. L'avaluació podrà tractar els punts de l'avaluació intermèdia, tot i que des d'un enfocament de propostes de millora per al proper període de l'estratègia. Prestarà una atenció particular a les lliçons apreses i a la capitalització

de resultats. En aquest apartat, el treball que hagi realitzat el Grup de Treball d'infraestructures, transport i comunicacions serà fonamental. L'objectiu principal de l'avaluació final és valorar els resultats assolits per l'Estratègia, el seu abast i els elements que, en el futur, s'haurien de potenciar, modificar o disminuir.

Els resultats s'hauran de centrar en els eixos estratègics i transversal així com en qualsevol modificació substancial que, des de l'elaboració de l'estratègia o des de l'avaluació intermèdia, es puguin haver produït.

Així mateix, l'avaluació final analitzarà la viabilitat i perdurabilitat de les accions aprovades. Es tracta d'apreciar quins efectes de les intervencions perduren i també les causes.

En ambdós tipus d'avaluació (intermèdia i final) s'empraran eines qualitatives (consultes, grups focals, qüestionaris, per exemple) i quantitatives.

ANNEXOS

6



ANNEXOS

ANNEX I: Conclusions de la Fase I del procés de participació

Després d'analitzar els resultats de les 52 preguntes de l'enquesta enviada a la Fase I, podem determinar que la mostra de respostes obtinguda és representativa del total de beneficiaris del POCTEFA 2014-2020. A més, la distribució per eixos es correspon amb la pròpia distribució del POCTEFA.

Encara que l'Estratègia Pirinenca s'adreçarà a un públic més ampli que els beneficiaris del POCTEFA, com a experts en projectes de cooperació transfronterera pirinenca constitueixen la població d'estudi perfecta per valorar molts dels aspectes positius i negatius d'aquesta Estratègia.

Així doncs, conforme els resultats extrets, l'informe de la Fase I proposa un seguit d'hipòtesis o objectius de l'Estratègia Pirinenca i una llista de problemes per afrontar i mirar de resoldre.

Hipòtesis o objectius:

1. La CTP ha d'adoptar un paper dinamitzador i afavorir la capitalització de bones pràctiques i els resultats entre projectes

Els projectes POCTEFA són transferibles i aptes per a la capitalització de resultats.

Més de 9 de cada 10 beneficiaris (94 %) considera que el seu projecte podria realitzar-se a altres zones geogràfiques diferents a aquelles en les quals actua avui. Aquesta conclusió extreta de l'enquesta és també un dels principals objectius de l'Eix 2 de l'Estratègia Pirinenca: replicar models d'èxit a través de referents POCTEFA i altres i transmetre i informar els territoris i la resta d'instruments de l'EPI sobre models de bones pràctiques.

És a dir, si els projectes POCTEFA són replicables i aptes per a la capitalització, els futurs projectes de l'EPI (que s'inspiren en el POCTEFA) també ho seran.

D'altra banda, a una mitjana del 90 % de beneficiaris (Q29, Q36 i Q46 de l'enquesta) els agradaria que la CTP els posés en contacte amb altres projectes. L'enquesta enviada plantejava aquesta qüestió als blocs de preguntes relatives als eixos 1, 2 i 3 de l'EPI amb l'objectiu d'esbrinar si la necessitat de posada en xarxa era més o menys urgent en funció de la temàtica. Podem determinar que els projectes volen i necessiten el contacte amb els seus parells sense importar l'àmbit de treball.

2. La CTP ha d'adoptar un paper informatiu sobre altres fonts de finançament més enllà del POCTEFA

Un 98 % dels beneficiaris que han respost desitjarien que la CTP oferís informació sobre altres programes de finançament, ja que la necessitat de buscar noves fonts de finançament els empeny a seguir buscant mitjans nous contínuament.

La major part dels beneficiaris ja coneixen altres programes, especialment altres programes Interreg transnacionals, que com POCTEFA també compten amb fons FEDER. Tenint en compte que un altre dels objectius fonamentals de l'Eix 2 de l'EPI és l'obtenció de noves fonts de finançament del Marc Financer Plurianual fora de la política de cohesió, s'adequa perfectament a l'interès dels beneficiaris per rebre més informació sobre altres programes de finançament europeu.

3. La CTP s'ha de constituir com a lobby

Gairebé 9 de cada 10 beneficiaris (88 %) considera que la CTP ha de constituir-se com a lobby en matèria de cooperació transfronterera d'àmbit europeu.

Al 97 % dels beneficiaris els agradaria que la CTP fos un interlocutor més important per negociar els pressupostos de la UE en cooperació transfronterera (Q20), i el 91 % pensen que la manera d'aconseguir-ho és constituir la CTP com a lobby (Q21).

Així, la CTP aconseguiria una major influència en els àmbits europeus que permetria captar noves fonts de finançament (objectiu fonamental de l'Eix 2 de l'EPI), visibilitzar les accions i aconseguir el suport de la Comissió Europea a la mateixa Estratègia Pirinenca.

Davant la pregunta "quin és l'aspecte més positiu de l'EPI?", el tipus de resposta més freqüent es refereix, precisament, a donar un sentit estratègic a la CTP, actuar com a lobby i millorar-ne el desenvolupament futur, de manera que es reforça aquesta hipòtesi.

4. Els instruments dels eixos de l'EPI han d'actuar com a divulgadors i recollidors d'informació, així com de punt de contacte

Els resultats de les preguntes 31 i 32 (Eix 1 de l'EPI), 37 i 38 (Eix 2 de l'EPI) i 47 i 48 (Eix 3 de l'EPI) fan arribar a les mateixes conclusions: els beneficiaris consideren que els diversos instruments (OPCC, UD2 i Grup de Treball d'Infraestructures, Transport i Comunicacions) han d'actuar com a punt d'informació (divulgant-la i recollint-la) i també de punt de contacte.

Davant la pregunta "què creieu que us pot oferir aquest instrument?", la resposta ha estat, per als tres eixos, informació. Ja sigui en forma de dades, de resultats, d'experiència o d'eines pròpies.

De la mateixa manera, davant la pregunta "què creieu que el vostre projecte podria aportar a aquest instrument?", la resposta també ha estat, per als tres eixos, informació. En aquest cas, informació "de camp", és a dir, les dades pròpies que cada projecte podria aportar a aquest instrument perquè les recopilés i les tractés.

Podem deduir que entre els instruments i els projectes s'establiria un cercle virtuós que afavoriria tots els implicats.

Així mateix, en tots els casos, després de la necessitat d'informació, s'ha mostrat la de contacte. De la mateixa manera que els projectes esperen dels instruments que els assessorin, els acompanyin i els ajudin en la recerca de contactes nous, també s'ofereixen a compartir la seva pròpia xarxa de contactes.

Problemes:

1. La comunicació de l'Estratègia Pirinenca ha de millorar

Només 6 de cada 10 beneficiaris coneixen l'Estratègia Pirinenca (64 %). A més, només 5 de cada 10 han llegit la documentació que acompanyava l'enquesta.

No obstant això, la majoria dels beneficiaris estan molt interessats en l'Estratègia Pirinenca i un 91 % tenen inquietud per saber-ne més, ja que consideren que implica un gran benefici per al seu projecte i una oportunitat de creixement.

Per això, podem establir que la CTP ha de resoldre els problemes de comunicació de l'Estratègia Pirinenca per fer-la més accessible. A més, el fet que el 76 % dels enquestats hagi vist el vídeo (davant el 53 % que ha llegit la documentació) confirma la necessitat de treballar elements comunicatius accessibles.

2. L'EPI deixa fora algunes temàtiques i no puntualitza prou alguns aspectes

La majoria dels beneficiaris considera que el contingut de l'Estratègia Pirinenca és "bo" o fins i tot "excel·lent". Però els resultats d'aquesta anàlisi mostren el malestar d'alguns beneficiaris perquè l'Estratègia deixa fora algunes temàtiques. En concret, es troba a faltar un tractament més exhaustiu de temes socials (joves i salut, fonamentalment).

Així mateix, diverses respostes mostren la preocupació dels beneficiaris perquè l'EPI no disposi d'una base legal suficient, o bé no representi per igual als tres països que la integren.

3. L'eix 3 i l'eix 4 necessiten definir-se millor

Encara que la major part dels enquestats perceben de forma positiva l'estructura de l'EPI, els eixos 1 i 2 estan hiperrepresentats entre els beneficiaris, cosa que fa que les preguntes relatives als eixos 3 (Mobilitat, connectivitat i accessibilitat) i 4 (Governament, capitalització i comunicació) tinguin un índex de resposta molt més baix.

Cal tenir en compte que la configuració de l'EPI difereix de la del POCTEFA, i que els projectes POCTEFA s'emmarquen principalment en l'Eix 1 de l'EPI (Protecció ambiental i adaptació al canvi climàtic) i l'Eix 2 (Promoció d'iniciatives i atractivitat del territori) perquè són els que millor es corresponen amb les temàtiques del POCTEFA 2014-2020. L'Estratègia Pirinenca compta amb 4 eixos que inclouen un espectre molt més ampli, ja que una de les seves finalitats és arribar a tots els actors possibles.

Si es tenen en compte, a més, algunes respostes esmentades en aquest informe que puntualitzen, per exemple, que el més positiu de l'EPI és l'eix 1 o l'eix 2 (però no l'eix 3 ni el 4), es reforça aquesta sensació conforme l'eix 3 i el 4 poden necessitar més puntualitzacions i més atenció pel simple fet que la CTP té menys experiència en aquests àmbits.

4. L'oficina de Jaca no té els mitjans suficients per afrontar la gestió de projectes europeus nous

L'aprovació de l'Estratègia Pirinenca implicaria projectes nous per gestionar. Encara que molts beneficiaris s'han mostrat prudents sobre aquest tema i bona part de les respostes van dirigides a valorar positivament el treball que el personal de Jaca fa actualment, la veritat és que els resultats estableixen que el 53 % dels enquestats considera que l'oficina de Jaca no té els mitjans suficients per afrontar la gestió de nous projectes europeus, ja sigui pel gran volum de treball o per la falta de recursos humans.

ANNEX II: Conclusions de la Fase II del procés de participació

La Fase 2 de l'etapa externa de l'EPI es va centrar en una jornada d'experts que va tenir lloc els dies 23 i 24 d'octubre del 2018 a l'AECT Espai Portalet. Cadascun dels territoris de la CTP i el mateix Consorci de la CTP podia escollir diversos experts com a representants.

L'objectiu d'aquestes sessions era obtenir la perspectiva tècnica dels diversos territoris sobre els punts forts i febles de l'EPI per deixar-ne constància i, així, poder matisar el document final de l'EPI en conseqüència.

Objectius de l'EPI

Després del debat i l'anàlisi de la Fase 2 de l'EPI, es pot concloure que hi ha diversos objectius clars de l'EPI:

1. La CTP ha d'adoptar un paper dinamitzador i afavorir la capitalització de bones pràctiques entre projectes tenint en compte tot tipus d'iniciatives de cooperació transfronterera, i no només POCTEFA. Aquesta tasca s'ha de fer en estreta col·laboració amb els membres de la CTP.
2. La CTP ha d'adoptar un paper informatiu sobre altres fonts de finançament més enllà del POCTEFA, sempre des d'una perspectiva transversal entre territoris, tenint en compte les seves particularitats, i sense centrar-se en el suport tècnic als potencials beneficiaris, que assumiran les oficines tècniques dels membres de la CTP.
3. La CTP s'ha de constituir com a lobby. Per a això, haurà d'esbrinar si ja hi ha altres estructures que tinguin aquesta vocació, així com analitzar quins instruments jurídics necessitarà i determinar clarament quins seran els seus objectius.
4. Els instruments dels eixos de l'EPI s'han de construir d'acord amb una perspectiva ambiciosa i a llarg termini de l'EPI. La seva

funció serà la d'aglutinar projectes i, de forma secundària, actuar com a divulgadors i recollidors d'informació per al seu eix. Només han de passar a l'acció un cop se n'hagi garantit l'operativitat.

Problemes de l'EPI

Després del debat i l'anàlisi de la Fase 2 de l'EPI, es poden determinar, per ordre de prioritats, les següents solucions als problemes de l'estratègia:

1. La comunicació de l'EPI ha de millorar

Num.1 Crear un pla de comunicació per a tot el desenvolupament de l'EPI (2018-2024)

Num.2 Nomenar una persona per portar-lo a terme i treballar el document de l'EPI per fer-lo més atractiu i comprensible

Num.3 Organitzar dinàmiques de participació amb els membres de la CTP

2. L'EPI deixa fora algunes temàtiques i no puntualitza prou alguns aspectes

Num.1 Convertir la CTP en interlocutor de la iniciativa ECBC
--

Num.2 S'han de prioritzar temes per desenvolupar en els eixos i treballar en accions de capitalització de bones pràctiques
--

Num.3 Incloure el tractament de la biodiversitat, des d'un punt de vista de canvi climàtic, en l'eix 1
--

3. L'eix 3 i l'eix 4 necessiten definir-se millor

Num.1 Reforçar el paper de lobby de la CTP
--

Num.2 Aprofitar les conclusions de la Fase 2 per redefinir l'eix 4
--

Num.3 La CTP s'ha de constituir com a punt de trobada entre territoris i no limitar-se a observar, sinó també a actuar
--

4. L'oficina de Jaca no té els mitjans suficients per afrontar la gestió de projectes nous

Num.1 Aprofitar l'experiència dels experts dels territoris, coordinats per la CTP

Num.2 Ampliar la plantilla de personal de la CTP

Num.3 Ampliar l'objectiu i les funcions de la CTP

Altres modificacions de l'Estratègia

Les sessions participatives de la Fase 2 per completar els eixos de l'EPI es poden resumir en:

Eix 1: Protecció ambiental i adaptació al canvi climàtic

- A. Incloure el tractament de la biodiversitat des d'un punt de vista de Canvi Climàtic.
- B. Incloure objectius de sensibilització ciutadana. Treballar en accions d'educació ambiental.
- C. Donar suport a les xarxes de gestió i educació ambiental i enfortir-les.
- D. Fomentar l'economia circular.
- E. Modificar el concepte "trama urbana" per "ordenació del territori" en la versió en espanyol.
- F. Incloure una visió integradora ésser humà-medi ambient.
- G. Modificar, en la mesura que es pugui, el terme "protecció" per "ús racional dels recursos".
- H. Posicionar la CTP com a plataforma de capitalització i no d'actuació en tots aquests àmbits.

Eix 2: Promoció d'iniciatives i atractivitat del territori

- A. Modificar l'oportunitat "necessitat de llocs de treball específics i recursos humans" especificada al DAFO per incloure un model de desenvolupament de professions noves.
- B. Incloure amb claredat els àmbits del turisme i la riquesa patrimonial.
- C. Treballar en el desenvolupament dels serveis a la població.

- D. Fomentar els intercanvis educatius.
- E. Desenvolupar una marca pròpia del territori.
- F. Incloure propostes en matèria d'emprenedoria.
- G. Incloure una planificació de diversificació econòmica.
- H. Incloure polítiques de desenvolupament de l'atractivitat del territori.

Eix 3: Mobilitat, connectivitat i accessibilitat

- A. Matisar l'oportunitat "desenvolupament d'itineraris turístics transfronterers" amb el concepte de passos històrics.
- B. Incloure el desenvolupament de les noves tecnologies per a l'ocupació, per al desenvolupament d'empreses noves i per millorar el transport (covoiturage).
- C. Incloure la creació de grups de treball per influir en la creació d'acords interadministratius que afavoreixin la mobilitat entre territoris.
- D. Garantir que els interessos dels ciutadans estan per sobre dels interessos econòmics en matèria de connectivitat digital.
- E. E. Incloure el concepte de mobilitat lenta.

Eix 4: Governament, capitalització i comunicació

- A. Assegurar la creació d'una estructura de governament de baix a dalt.
- B. Aprofitar l'experiència prèvia de la CTP en gestió de projectes europeus per a les accions de comunicació.
- C. Incidir en el branding CTP per millorar la notorietat de marca.
- D. Assegurar que les forces polítiques implicades donen suport a l'EPI sense embuts.

E. Especificar clarament el paper dels diferents actors pirinencs en matèria de governament, capitalització i comunicació.

F. Assegurar la capitalització de tots els projectes, no només dels POCTEFA.

ANNEX III: Conclusions de la Fase III del procés de participació

La Fase 3 de l'etapa externa de l'EPI es va estructurar al voltant de reunions institucionals a tots els territoris de la CTP. Durant el mes de març del 2019, es va realitzar una reunió a cadascun dels territoris membres.

Amb l'objectiu de rebre idees per a l'aplicació de l'Estratègia Pirinenca, garantint-ne la continuïtat, aquestes reunions buscaven obtenir recomanacions sobre què ha de fer la CTP per aplicar l'Estratègia de manera efectiva.

El format va ser el mateix per a totes les reunions: d'una durada aproximada de tres hores, es començava amb un repàs i la presentació de l'Estratègia Pirinenca a través d'un joc. A continuació, es passava a un debat moderat en el qual es plantejaven les mateixes qüestions a tots els territoris.

Temàtiques que cal prioritzar en l'eix 2

Els representants institucionals designats pels set territoris membres de la CTP van plantejar nombrosos aspectes a tenir en compte en la futura aplicació de l'Estratègia Pirinenca.

A continuació, s'ordenen, per nombre de vegades esmentades, les temàtiques proposades en aquestes reunions per desenvolupar en l'eix 2 de l'Estratègia Pirinenca:

TEMÀTICA	NOMBRE DE REUNIONS EN LES QUALS S'HA ESMENTAT
Foment i difusió del patrimoni cultural i natural Interculturalitat	6
Desenvolupar la innovació de forma transversal	5
Fomentar els microprojectes	5
Fomentar el paper dels actors locals (coordinar les seves activitats, crear oportunitats, etc.). Relació amb els microprojectes	4
Foment de l'educació i la formació	3
Tractar els problemes de l'envelliment i la despoblació (zones rurals)	3
Fomentar el plurilingüisme	3
Foment de l'activitat econòmica i de l'economia circular	2
Eliminació de barreres administratives (diferències normatives, accessibilitat)	2
Foment de l'ocupació	2
Necessitat d'establir un objectiu comú per a l'eix 2	2
Aprofitar les RIS3 per identificar interessos comuns	2
Vincular les accions d'innovació als ODS	1
Reforç de la identitat pirinenca (marca pirinenca)	1

Col·laboracions publicoprivades	1
Discriminar positivament les zones de frontera	1
Fomentar el desenvolupament industrial com a mètode de dinamització econòmica	1
Incloure el desenvolupament sostenible en tots els eixos de l'Estratègia Pirinenca	1
Definir el concepte "seguretat" dins l'eix	1
Fomentar l'agricultura i l'agroalimentació	1
Repensar la metodologia de l'eix 2	1
Repensar els microprojectes per adequar-los a determinades temàtiques	1

S'ha de tenir en compte que moltes d'aquestes idees estan relacionades entre si, de manera que aquesta classificació està oberta a interpretació.

Es pot afirmar que **la temàtica d'innovació proposada per la Secretaria General de la CTP ha estat majoritàriament acceptada**, amb el matís que ha de desenvolupar-se de forma transversal. Així mateix, la qüestió del **desenvolupament del patrimoni cultural i natural**, no prevista entre les prioritats temàtiques de l'eix 2 de forma específica, destaca com una qüestió fonamental a desenvolupar en aquest eix de l'EPI.

Les **temàtiques de salut i joventut no han estat rebutjades** ni rebutjades, però les qüestions proposades durant aquestes reunions les tracten de passada, a través d'altres problemàtiques com ara l'envelliment i la despoblació, l'ocupació, el foment de l'activitat econòmica, l'eliminació de barreres administratives, etc. Es pot considerar, per tant, que aquestes reunions **han perfilat l'enfocament** proposat per les dues temàtiques.

Pel que fa als **microprojectes**, el **suport és unànim**e i en tres ocasions s'hi ha fet referència com la manera d'obrir possibilitats de cooperació transfronterera a nous actors, més petits i de caràcter local. Val la pena destacar que almenys en una ocasió s'ha indicat que s'ha de definir si són aptes per a totes les temàtiques.

Constitució de la CTP com a lobby

Els set territoris s'han mostrat unànimes pel que fa als avantatges que implica la creació d'un lobby de la CTP. En totes les reunions s'ha apostat per un paper del lobby de la CTP com a catalitzador, cohesionador i enllaç entre altres institucions ja existents al territori. A més, s'ha destacat que l'Estratègia Pirinenca ha de ser complementària a altres programes de cooperació transfronterera ja existents.

La idea de "macroregió" pirinenca

En general, la idea de saltar d'un lobby a una macroregió pirinenca, almenys en el sentit metodològic i de gestió, no es preveu com una acció viable a curt o mitjà termini. Es pot determinar, per tant, que els participants en la fase 3 de l'etapa externa de l'Estratègia Pirinenca proposen treballar primer la constitució del lobby de la CTP amb la perspectiva de valorar un sistema de gestió a l'estil macroregional en el futur.

Altres propostes

En totes les reunions mantingudes durant la fase 3 s'han fet altres propostes més enllà de les preguntes plantejades. El Comitè Executiu de la CTP haurà de valorar si és pertinent portar-les a terme, quan i com.

BIBLIOGRAFIA

BIBLIOGRAFIA

- Diagnóstico territorial estratégico y redacción del Programa Operativo de Cooperación Territorial España-Francia-Andorra (POCTEFA) 2014-2020. Diagnóstico territorial estratégico. Versión 5 del 23 de octubre de 2013. POCTEFA.
- Estratègia Nacional del Paisatge, 2011. Govern d'Andorra.
- Programa Operatiu FEDER 2014-2020 de Catalunya.
- Programa Operativo FEDER 2014-2020 de Aragón.
- Programa Operativo FEDER 2014-2020 de Navarra.
- Programa Operativo FEDER 2014-2020 de País Vasco.
- Programme opérationnel FEDER-FSE Aquitaine 2014-2020.
- Programme Opérationnel FEDER-FSE Midi-Pyrénées et Garonne 2014-2020.
- Programme Opérationnel FEDER-FSE Languedoc-Roussillon 2014-2020.
- Programme opérationnel interrégional FEDER Pyrénées 2014-2020.
- Estrategia Aragonesa de Investigación e Innovación para una Especialización Inteligente RIS3 Aragón, 2015. Gobierno de Aragón.
- Estratègia de recerca i innovació per a l'especialització intel·ligent de Catalunya RIS3CAT. Generalitat de Catalunya.
- PCTI Euskadi 2020 Una estrategia de especialización inteligente. Gobierno Vasco..
- Estrategia de especialización inteligente de La Rioja 2014-2020, 2015. Gobierno de la Rioja.
- Nuevo modelo de desarrollo económico de Navarra-Plan Moderna. Gobierno de Navarra (no vigent actualment).
- Stratégie de spécialisation intelligente en Aquitaine S3 2014-2020, 2013. Région Aquitaine.
- Stratégie régionale de l'innovation pour une spécialisation intelligente en Midi-Pyrénées 2014/2020, 2013. Région Midi-Pyrénées.
- Stratégie régional d'innovation de spécialisation intelligente, 2014. Région Languedoc-Roussillon.
- Plan Estratégico de la AECT Eurorregión Aquitaine-Euskadi 2014-2020. Eurorregión Aquitaine-Euskadi-Navarra.
- Balanç d'activitats de l'AECT Pirineus Mediterrània 2009-2014. Euroregió Pirineus Mediterrània.
- Plan Estratégico de Desarrollo del Pirineo, 2006. Observatorio Territorial de Navarra, Gobierno de Navarra.
- Comité exécutif de la CTP - Atelier de réflexion interne. Rapport de conclusions. Andorre Novembre 2014.
- Etude sur la réalité des liens transfrontaliers entre la France, l'Espagne et l'Andorre; Synthèse - Préfecture de région Midi-Pyrénées - Octobre 2011.
- Instruments juridiques au service de la coopération transfrontalière - MOT - Décembre 2013.
- "Les Pyrénées et l'Europe" : Pyrénées montagnes d'Europe - Actes du colloque de Jaca - juin 1989.
- "L'avenir des Pyrénées dans le contexte européen : Fondement d'une stratégie participative - Rapport 2005 - CTP - Généralité de Catalogne - URBAN - Jordi BORJA et Albert ARIAS.

- Stratégie nationale du paysage – Gouvernement d'Andorre 2011.
- "Stratégie européenne pour la région alpine – (SUERA) Synthèse des contributions publiques lancées par la Commission européenne. EUSALP 2014.
- Synthèse de la stratégie d'innovation de la Région Rhône-Alpes au regard de la "Spécialisation Intelligente", 2013. Région Rhône-Alpes.
- Convention Interrégionale du Massif des Pyrénées 2015-2020.
- Schéma interrégional d'aménagement et de développement du Massif des Pyrénées, 2013.
- Plan de Inversiones Conjuntas de la Euroregión Galicia-Norte de Portugal 2014-2020, 2014.
- Estatuts de les AECT: Aquitaine-Euskadi-Navarra; Pirineus Mediterrània; Hautes-Pyrénées-Huesca-Pirineus (HP-HP); Espai Portalet, i del Consorci de la Comunitat de Treball dels Pirineus.
- Conclusiones del Consejo Europeo de Bruselas de 29/30 octubre 2009.
- Conclusiones del Consejo Europeo de 19/20 diciembre 2013 (EUCO 217/13).
- SWD(2015)147 final: Action Plan Accompanying the document "COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS concerning the European Union Strategy for the Alpine Region" {COM (2015) 366 final}.
- COM (2014) 284 final "INFORME DE LA COMISSIÓ AL PARLAMENT EUROPEU, AL CONSELL, AL COMITÈ ECONÒMIC I SOCIAL EUROPEU I AL COMITÈ DE LES REGIONS relatiu a el governament de les estratègies macroregionals".
- COM (2016) 805 final "INFORME DE LA COMISSIÓ AL PARLAMENT EUROPEU, AL CONSELL, AL COMITÈ ECONÒMIC I SOCIAL EUROPEU I AL COMITÈ DE LES REGIONS sobre l'aplicació de les estratègies macroregionals de la UE" {SWD(2016) 443 final}.
- COM(2009)248 final "COMUNICACIÓ DE LA COMISSIÓ AL PARLAMENT EUROPEU, AL CONSELL, AL COMITÈ ECONÒMIC I SOCIAL EUROPEU I AL COMITÈ DE LES REGIONS sobre l'Estratègia de la Unió Europea per a la regió del mar Bàltic.
- Comitè Europeu de les Regions: COTER-VI/016 (121è Ple, 8 i 9 de febrer del 2017). DICTAMEN "Falta de conexiones de transporte en las regiones fronterizas".
- Mission opérationnelle transfrontalière (MOT): "Marco jurídico de la cooperación transfronteriza, instrumentos jurídicos al servicio de los proyectos transfronterizos", 2013.
- Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques: "La cooperació transfronterera realitzada per les entitats territorials espanyoles", 2016.
- Convenis de cooperació transfronterera: Aragón-Aquitaine; Aragón-Midi-Pyrénées; Occitanie-Catalunya; Aquitaine-Navarra.
- Comunitat de Treball dels Pirineus i Generalitat de Catalunya: "El futuro de los Pirineos, Una Estrategia participativa", setembre 2005.
- Comunitat de Treball dels Pirineus: "Estrategia y Plan de Acción de la CTP en materia de Cooperación en Cambio Climático en los Pirineos: OPCC (Observatorio Pirenaico de Cambio Climático)", 2014.
- Díez Verdejo, J.A. i Pinazo Hernandis, J.: "La Euroregión Pirineos-mediterráneo: una evaluación estratégica". Cuadernos constitucionales de la Cátedra Fadrique Furió Ceriol, 52, p. 131-153.
- Janer Torrens, J.D.: "La participación de los entes regionales y locales españoles en las agrupaciones europeas de cooperación territorial", RGDC 35, 2010, p. 117-142.
- López Toledano, M.A.: "El Acuerdo MOPU-DATAR: Ordenación y Cooperación Territorial en el Pirineo". Revista Urbanismo de la COAM, p. 38-44.

- Martín Mateo, R.: "El Consorcio como institución jurídica". Revista de Administración Pública, núm. 129, 1992.
- Martínez Pérez, E.J: "Las agrupaciones europeas de cooperación territorial (Unión Europea) frente a las agrupaciones eurorregionales de cooperación (Consejo de Europa): ¿Competencia o complementariedad?", Revista de Estudios Europeos, núm. 56, 2010, 109-126.
- Oliveras González, X: "La macrorregión del Mediterráneo Occidental". Presentació.
- Sielker, Franziska: New approaches in European governance? Perspectives of stakeholders in the Danube macro-region, *Regional Studies, Regional Science*, 3:1, 88-95. 2016.
- Vara Arribas, Gracia: "AECT: situación actual y perspectivas en Europa. Estudio de casos prácticos". Presentació a EIPA, 28 octubre 2014.
- ESPON. Proyecto Ulysses. Estudio de caso de Pirineo.
- ESPON. Escenarios territoriales europeos.
- OTN. Observación sobre cooperación transfronteriza.
- Prioridades de la UE 14-20, Escenarios del libro blanco, previsiones de prioridades 21-27, etc.
- S3. Especialización inteligente de Navarra.
- Estrategia Territorial de Navarra.
- Klina. Hoja de Ruta de Cambio Climático de Navarra.
- COM (2018) 321 final. "Un presupuesto moderno para una Unión que proteja, empodere y vele por la seguridad. El marco financiero plurianual para el período 2021-2027.
- COM(2017)534 final. "Impulsar el crecimiento y la cohesión en las regiones fronterizas de la UE".
- Secretaría General de la CTP: Informe de proyectos referentes POCTEFA 2007-2020.
- Constitución Española. Boletín Oficial del Estado, 29 de diciembre de 1978, núm. 311, pp. 29313 a 29424 Cita en texto: (Art. 130 CE).
- Secretaría de Estado de Comunicación. XXV Cumbre hispano-francesa. Declaración conjunta, 20 de febrero de 2017.
- Comité de las Regiones. Resolución del Comité de las Regiones sobre la carta de la gobernanza multinivel en Europa. 106º Pleno, 2 y 3 de abril de 2014. RESOL-V-012. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A52014XR1728>
- COM(2018)374 final "Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre disposiciones específicas para el objetivo de cooperación territorial europea (Interreg) financiado con ayuda del Fondo Europeo de Desarrollo Regional y los instrumentos de financiación exterior" <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A52018PC0374>

ESTRATÈGIA PIRINENCA (2019)
Consorci Comunitat de Treball dels Pirineus
www.ctp.org



ESTRATEGIA PIRENAICA
STRATÉGIE PYRÉNÉENNE

